

Gobierno del Estado de Guanajuato

PROGRAMA ESTATAL PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DE LAS MUJERES



ÍNDICE

I. DESAFÍOS de un gobierno comprometido con la mujer guanajuatense

1.1. Introducción

1.1.1 Marco Jurídico

1.1.2 Congruencia con los Instrumentos y mecanismos de planeación

1.2. Participación ciudadana

1.3. Los retos por superar

1.3.1 Desafíos globales

1.3.2 Contexto estatal

II. ENFOQUE

2.1. Filosofía del Programa

2.1.1 Propósito

2.1.2 Visión

2.2. Gestión con perspectiva de género

2.2.1 Coordinación y articulación de acciones

2.2.2 La transversalidad en la planeación

2.2.3 Seguimiento y evaluación

III. Mover a la ACCIÓN

3.1. Plataforma de Acción

3.2. Planeación Estratégica

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

DESAFÍOS de un gobierno comprometido con la mujer guanajuatense

1.1. Introducción

El presente documento no pretende ser un documento más de planeación, el sentido es que sea un instrumento de gestión de acciones a favor de las mujeres de Guanajuato. Además, se entiende que la planificación con enfoque de género no constituye un objetivo ni un fin en sí mismo, es un instrumento que debe servir para analizar una institución o un territorio, para al final tomar decisiones que impactarán el futuro. Este programa pretende intervenir en la realidad y orientar las políticas de igualdad de género.

Hoy en día se conoce que los países con una mayor igualdad de género tienen economías más competitivas y un crecimiento más rápido, como menciona el Secretario General de la ONU: *“...allí donde las mujeres tienen educación y poder, las economías son más productivas y sólidas. Allí donde las mujeres están plenamente representadas, las sociedades son más pacíficas y estables”*.

La presente administración tiene el compromiso de ofrecer a las mujeres y hombres de Guanajuato, los bienes y servicios públicos que demandan, a fin de mejorar su calidad de vida mediante políticas públicas integrales, incluyentes y transversales.

En este sentido, se reconoce que aún prevalecen en el estado condiciones que limitan el desarrollo integral de la mujer y que es fundamental trabajar en una nueva cultura institucional en donde se compartan metas y objetivos, para garantizar que Guanajuato cuente con una política integral hacia las mujeres y hombres del estado.

Por ello, la presente administración propone trabajar en varios aspectos de la vida de las mujeres, centrándose en cinco líneas estratégicas:

- Institucionalización de la política transversal con perspectiva de género.
- Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
- Acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.
- Liderazgo y participación de las mujeres.
- Empoderamiento económico de las mujeres.

Este Programa se estructura en tres grandes apartados. El primero de ellos, *“Desafíos de un gobierno comprometido con la mujer guanajuatense”*, presenta el

marco legal y jurídico en donde se sustenta la planeación estatal y los documentos más relevantes en torno a la igualdad de género y el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia tanto a nivel nacional como estatal, así como un breve diagnóstico de la situación actual de la mujer guanajuatense y los retos por superar. Cabe resaltar, que el Instituto de la Mujer Guanajuatense cuenta con un acervo amplio de estudios, análisis e investigaciones en varios ámbitos de la vida de la mujer, que fueron tomados en cuenta para el diseño de las acciones y políticas que aquí se presentan¹.

En un segundo apartado se establece el “Enfoque” bajo el cual se orientó el presente Programa. Se plantea el propósito y la visión del Programa, y los mecanismos mediante los cuales se llevarán a cabo su implementación. En específico, se considera una gestión con perspectiva de género que tome como pilares la coordinación y articulación de las acciones de diversos actores gubernamentales, la transversalidad de la planeación con perspectiva de género y el necesario seguimiento y evaluación del desempeño que medirán los resultados y el impacto del Programa.

Finalmente, el tercer apartado contiene las estrategias, objetivos, líneas de acción y acciones que permitirán lograr el cumplimiento del propósito del presente programa y materializar la visión del mismo, así como los indicadores y las metas a alcanzar para dar seguimiento y evaluar el desempeño y resultados de las acciones de gobierno.

Como se mencionó, este apartado desglosa las cinco líneas estratégicas que incluyen la; Institucionalización de la política transversal con perspectiva de género; La Promoción de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres; El Acceso de las mujeres a una vida libre de violencia; El Liderazgo y participación de las mujeres; y el Empoderamiento económico de las mujeres.

Cabe mencionar que este Programa se construyó a partir de las propuestas, observaciones y comentarios que fueron recibidos mediante los espacios de participación que fueron implementados en la presente administración. Tal es el caso de los talleres que se realizaron al inicio del 2013 al construir el Programa de Gobierno 2012-2018, así como varios talleres que llevó a cabo el Instituto de la Mujer Guanajuatense con la participación de los actores más importantes al que va dirigido el Programa: las mujeres de Guanajuato. El propósito de dichos talleres fue recabar las necesidades más sentidas de este grupo de población, así como propuestas de política pública y proyectos particulares, que fortalezcan la planeación del presente Programa. De la misma forma, se contó con un sitio Web para que toda la sociedad guanajuatense pudiera participar con ideas, propuestas y observaciones al Programa², además de enviárselos a todos los **Consejos de**

¹ http://www.guanajuato.gob.mx/imug/investigacion/centro_documental.html;
<http://seip.guanajuato.gob.mx/imug/index.php>

² <http://participa.guanajuato.gob.mx/>

Participación Social con que cuenta el Estado, y en donde se recibieron comentarios en el correo: participa_gto@guanajuato.gob.mx.

Finalmente, los insumos utilizados para la elaboración de este Programa fueron:

1. Propuesta de campaña del 2012 del actual Gobernador Miguel Márquez Márquez que recoge la agenda de política de la administración entrante 2012-2018.
2. Las propuestas de proyectos y acciones de los talleres realizados al inicio del 2013, tanto para al Programa de Gobierno 2012-2018, así como talleres que realizó el Instituto de la Mujer Guanajuatense.
3. Los comentarios y observaciones del Consejo Directivo del Instituto de la Mujer Guanajuatense, así como los Consejos de Participación con que cuenta el Sistema Estatal de Planeación del Estado de Guanajuato.
4. La planificación estratégica realizada e instrumentada en el Plan Estatal de Desarrollo: Guanajuato Siglo XXI+35, así como en el Programa de Gobierno 2012-2018.
5. El diagnóstico sobre la situación y condición de las mujeres en el estado, que identifica los principales retos en el estado.

1.1.1. Marco jurídico

El Programa Estatal para la Atención Integral de las Mujeres; engloba las acciones de los organismos autónomos y la administración pública estatal, que desde el ámbito de sus competencias realizan para dar seguimiento a los compromisos y estrategias asumidas por el Estado de Guanajuato, a favor de la mujer guanajuatense.

Es insoslayable que desde el ámbito internacional, nacional y estatal, se ha realizado un esfuerzo conjunto, para crear y armonizar las normas jurídicas que regulan e impulsan políticas públicas que incluyan la transversalidad de la igualdad entre mujeres y hombres facilitando el acceso a todos los recursos, con equidad, atendiendo a las necesidades particulares de mujeres y hombres, y la planificación de políticas públicas teniendo en cuenta las desigualdades existentes.

De la misma manera la defensa del Derecho Humano de las mujeres a una vida libre de violencia; por ello, al elaborar el Programa que en este momento nos ocupa, se toma como fundamento el marco internacional que refiere a los

instrumentos internacionales vinculantes al estado mexicano y acciones de los sujetos de derecho internacional público, como es la Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres y la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y en nuestra legislación local como es la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato, sin olvidar nuestra ley suprema, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos tanto Federal como Estatal.

Además forma parte del marco jurídico, los instrumentos de planeación en los ámbitos federal, estatal y municipal, es decir, los Planes Nacional, Estatal y Municipales de Desarrollo junto con los programas de Gobierno también nacional, estatal y municipales.

De esta manera, el Programa Estatal de Atención Integral para las Mujeres tiene su fundamento en el marco jurídico y de planeación vigente en beneficio de las mujeres, que unidos, sientan las bases que orientan una política pública transversal con perspectiva de género en especial con enfoque de los derechos humanos de las mujeres.

a. Legislación Internacional

El Estado mexicano en observancia a las disposiciones internacionales a las que se encuentra vinculado, establece acciones concretas en beneficio de las mujeres, fundamentándose y dando cumplimiento a los siguientes instrumentos:

Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés).³ La cual tiene como objetivo eliminar efectivamente todas las formas de discriminación contra la Mujer. El espíritu de la Convención tiene su génesis en los objetivos de las Naciones Unidas, reafirmar la fe en los derechos humanos fundamentales en la dignidad y el valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de mujeres y hombres.

Esta Convención además de ser un documento declarativo de los derechos a favor de la mujer, contiene una serie de acciones legislativas, administrativas, políticas y sociales encaminadas a eliminar cualquier forma de discriminación contra las mujeres, al momento de que México lo asume dentro de su sistema

³ Ratificada por México en 1979, está dirigida a erradicar todo tipo de discriminación contra las mujeres. Se considera el más completo, universal y específico en materia de no discriminación hacia las mujeres. Entró en vigor el 3 de septiembre de 1981 en México. La Convención Interamericana para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres ratificada por México el 12 de noviembre de 1998, que aborda el tema de la violencia.

jurídico, en el año 2002, asume el compromiso de eliminar cualquier forma de discriminación contra las mujeres.

La Conferencia Mundial de Derechos Humanos. (1993) La Conferencia Mundial de Derechos Humanos afirmó, en su Declaración y Programa de Acción de Viena que los derechos a la educación, la capacitación y la información pública eran esenciales para promover y lograr relaciones estables y armoniosas entre comunidades, así como para consolidar la comprensión mutua, la tolerancia y la paz. Exhortó a todos los Estados e instituciones a incluir los derechos humanos, las leyes humanitarias, la democracia y el estado de derecho como materias de los planes de estudios de toda institución educativa, tanto del ámbito formal como del no formal. También se reconoció que toda forma de violencia contra las mujeres constituye una violación de los derechos humanos.

Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (1994). Su declaración final, adoptada por el pleno de las Naciones Unidas, estableció que es indispensable alcanzar una plena igualdad entre mujeres y hombres a fin de acceder a una sociedad más justa y respetuosa de los Derechos Humanos, y también, de lograr un desarrollo sustentable, que no amenace la estabilidad del planeta ni la paz mundial.

Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Belém Do Pará). Ratificada en México en 1998, define la violencia hacia la mujer como “Toda acción o conductas contra la mujer basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico tanto en el ámbito público como en el privado”.

Específicamente en el artículo 6 de la Convención se reconoció el derecho de toda mujer a una vida libre de violencia y dentro de los artículos 7, 8 y 9 establece una serie de acciones que deben realizar los estados parte para prevenir, sancionar y erradicar la violencia de la mujer en cualquier ámbito.

Informe de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer (1995). Dejó muy en claro que la violencia contra las mujeres adopta diversas modalidades: física, emocional o psicológica, sexual, verbal y económica; se presenta prácticamente a lo largo de todo el ciclo vital y es resultado de acciones u omisiones por parte de múltiples actores sociales. Su declaración, igualmente adoptada en pleno por las Naciones Unidas, reitera la urgencia de que gobiernos, organizaciones civiles, instituciones académicas y todos los sectores de la sociedad, implementen las medidas necesarias para eliminar y prevenir toda forma de violencia contra las mujeres.

La 49 Asamblea Mundial de la Salud (1996). Adoptó una resolución declarando a la violencia como prioridad de salud pública, derivado del aumento notable en la incidencia de lesiones intencionales que afectan particularmente a mujeres y a niños y niñas.

Convención Interamericana sobre derechos humanos, conocida también como el Pacto de San José (1969). En la cual se definen, una serie de compromisos regionales en materia de igualdad y no discriminación. Los Estados Parte en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

b. Legislación Nacional

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 1. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

La reciente reforma en materia de Derechos Humanos, establece la obligación del Estado mexicano de respetar y garantizar que toda mujer y hombre gocen del ejercicio pleno y eficaz en el ámbito de igualdad y justicia. Esta reforma coloca a los tratados internacionales firmados y ratificados por el Estado Mexicano, en un ámbito de aplicación eficaz ya que éstos se encuentran a la par de la Constitución; lo anterior queda establecido en el artículo 4 de dicho ordenamiento.

Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Reconoce el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, como sujetos de derechos, independientemente de su edad, estado civil, profesión, religión, origen étnico, condición social, y otras circunstancias en las que se puedan encontrar en desventaja, en una clara violación al principio de igualdad que nuestra Constitución señala. Asimismo, señala la obligación de las Entidades Federativas para instrumentar y articular sus políticas públicas en concordancia con la política nacional integral desde la perspectiva de género para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

Establece que los principios rectores para el diseño, elaboración y ejecución de las políticas públicas para el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia son:

- I. La igualdad jurídica entre la mujer y el hombre;
- II. El respeto a la dignidad humana de las mujeres;
- III. La no discriminación; y
- IV. La libertad de las mujeres.

Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Tiene por objeto regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres y proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a la Nación hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de las mujeres, así como el establecimiento de los lineamientos generales para la eliminación de toda forma de discriminación de género en cualquiera de los ámbitos de la vida. La Ley tiene como principios rectores la igualdad, la no discriminación y la equidad. Establece la creación de un Sistema Nacional a fin de que se encargue de coordinar las acciones entre la Federación, los estados y los municipios a favor de la igualdad.

Ley Federal para Prevenir y Erradicar la Discriminación. Tiene por objeto prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en los términos del artículo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato.

Acuerdo Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Donde el Estado de Guanajuato se adhiere a este Convenio en junio de 2007 donde se establece el compromiso de trabajar coordinadamente para que las mujeres continúen incorporándose a la igualdad de condiciones en el ámbito público, y privado señalando que las mujeres y hombres gozan de idéntica dignidad y deben ser tratados como tales por el Estado respetando sus derechos.

c. Legislación Estatal

Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

Nuestra Constitución Política consagra el principio de igualdad en el primer párrafo del Artículo 1, que establece: “En el Estado de Guanajuato todas las personas gozan de la protección que les otorgan las garantías establecidas por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; por esta Constitución y sus Leyes Reglamentarias”.

Dicho artículo en su párrafo segundo, establece: “Queda prohibido todo tipo de discriminación que atente contra la dignidad humana, o contra los derechos y libertades de la persona, con motivo de su origen étnico, nacionalidad, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra circunstancia, calidad o condición”.

Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato.

Esta ley es el marco del Programa estatal su objeto es establecer la responsabilidad del Estado y los municipios para generar el marco normativo, institucional y de políticas públicas para impulsar, regular, proteger, fomentar y hacer efectivo el derecho de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, impulsando el empoderamiento de las mujeres en las esferas familiar, política, civil, laboral, económica, social y cultural, de manera enunciativa y no limitativa, a fin de fortalecer y llevar a la población guanajuatense hacia una sociedad más solidaria y justa.

Ley de acceso de las Mujeres a una vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato.

El estado de Guanajuato, en cumplimiento con las disposiciones nacionales e internacionales ha generado el marco normativo aplicable que garantiza a las mujeres del Estado, el respeto y los medios necesarios para el pleno goce y ejercicio de sus derechos.

Establece los principios y criterios que, desde la perspectiva de género, orientan las prácticas institucionales para reconocer, promover, proteger y garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, así como para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, estableciendo la coordinación entre las autoridades.

Código Penal para el Estado de Guanajuato. El estado de Guanajuato ha buscado los medios para prevenir, atender y sancionar la trata de personas, flagelo que entre sus víctimas tiene a mujeres y niñas. En este sentido se ha ocupado de legislar en la materia, efectuando acciones tendientes a prevenir y sancionar estas conductas, generando las herramientas necesarias para abatir la trata de personas en el estado de Guanajuato.⁴

⁴ Artículos 221, 153-a, 156, 179-a, 187, 187-a

Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, en el artículo 55 señala que: Los proyectos educativos incluirán en sus contenidos la promoción y respeto a los derechos humanos, considerando la equidad y perspectiva de género.

Ley para el Desarrollo Social para el Estado y los Municipios del Estado de Guanajuato. Tiene por objeto promover y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales a los habitantes del Estado de Guanajuato; aunado a lo anterior, establece que todas las políticas públicas deben incluir y regirse por la equidad de género, el respeto a la diversidad y reconocimiento a las personas.

Ley de Salud del Estado de Guanajuato; Publicada el 8 de agosto de 1986, regula y menciona que la salud materno-infantil tiene carácter prioritario (Art. 62).

Reglamento de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Fue publicado el 6 de septiembre de 2011 y regula el acceso a la justicia, reparación del daño, atención, canalización a la víctima, define los ejes de prevención, atención sanción y erradicación, define atribuciones, atiende el banco estatal de datos e información sobre casos de violencia contra las mujeres, mandata la elaboración del programa estatal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, la creación de refugios en los municipios y la emisión de órdenes de protección a favor de las mujeres.

Ley Estatal de Planeación.⁵ En su artículo 8, establece: “Las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo del Estado, así como las de la administración pública municipal deberán sujetar sus programas a los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores de la planeación del desarrollo. Para este efecto, los titulares de las dependencias y entidades establecerán mecanismos de administración, coordinación y evaluación en el ejercicio de las atribuciones que les correspondan en alineamiento con los instrumentos de la planeación del desarrollo”.

Decreto Gubernativo Número 59, mediante el cual, se crea el Instituto de la Mujer Guanajuatense el 30 de junio del 2001. Como una acción afirmativa del Gobierno del Estado de Guanajuato, impulsó la creación del Instituto de la Mujer Guanajuatense (IMUG), para la institucionalización de la transversalidad de la perspectiva de género en las políticas públicas generadas por gobierno estatal y municipal.

⁵ Publicada en diciembre del 2012.

El IMUG es una institución especializada y dedicada en forma concisa a impulsar la política pública con perspectiva de género en favor de las mujeres guanajuatenses, su finalidad general es coadyuvar en el logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y el pleno acceso a sus derechos humanos, estableciendo para ello acciones contundentes para lograr que Guanajuato sea un estado donde las mujeres se encuentre protegidas por la administración pública estatal.

1.1.2 Congruencia con los Instrumentos y mecanismos de planeación

a. Plan Estatal de Desarrollo. Plan 2035. Guanajuato siglo XXI.

Instrumento de planeación que concentra la visión a largo plazo hacia donde se dirige el Estado, contiene las estrategias y objetivos a favor de la mujer en las siguientes dimensiones del desarrollo:

<p>Dimensión 1: Humano y Social.</p> <p>Estrategia 1: Fortalecer a las familias como las principales portadoras de identidad cultural y cívica, propias de una sociedad sana, educada y cohesionada.</p>	
<p>COMPONENTES ESTRATÉGICOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Familia. • Cohesión Social y Cultura. • Salud. • Educación. 	<p>TEMAS RELACIONADOS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Derechos y deberes - Funciones reproductivas - Convivencia familiar - Equidad de género - Discriminación - Grupos con carencias sociales, excluidos y/o marginados - Valores y conductas - Equidad sanitaria - Calidad y equidad de la educación - Inclusión social
<p>Dimensión 2: Administración Pública y Estado de derecho.</p> <p>ESTRATEGIA 2: Promover una gestión y políticas públicas de excelencia, confiables y cercanas al ciudadano, que garanticen una sociedad democrática, justa y segura.</p>	
<p>COMPONENTES ESTRATÉGICOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo Institucional. 	<p>TEMAS RELACIONADOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Participación social incluyente

<ul style="list-style-type: none"> • Transparencia y rendición de cuentas. • Finanzas Públicas. • Planeación Participativa. • Seguridad Pública. • Sistema de Justicia. 	<ul style="list-style-type: none"> - Gasto público orientado - Prácticas y valores democráticos - Políticas públicas - Derechos humanos - Seguridad - Cumplimiento de la ley - Prevención social - Cultura de denuncia - Imparcialidad en la aplicación de leyes - Impartición de justicia - Protección de la víctima
<p>Dimensión 3: Económica.</p> <p>Estrategia 3: Impulsar una economía basada en el conocimiento, la conectividad y de clúster de innovación.</p>	
<p>COMPONENTES ESTRATÉGICOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Educación para la competitividad. • Innovación y desarrollo tecnológico. • Empresa y empleo. • Infraestructura y logística. 	<p>TEMAS RELACIONADOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Equidad, inclusión y ciudadanía activa - Cultura innovadora con perspectiva de género - Mujer en la ciencia, tecnología e innovación - Política activa de igualdad de oportunidades para la creación de empresas - Oportunidades de trabajo digno - Discriminación laboral - Normatividad laboral - Conciliación vida laboral y familiar
<p>Dimensión 4: Medio ambiente y territorio</p> <p>Contar con una red de ciudades humanas, comunidades dignas y regiones atractivas, en armonía con el medio ambiente.</p>	
<p>COMPONENTES ESTRATÉGICOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agua. • Cambio climático. 	<p>TEMAS RELACIONADOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Seguridad alimentaria - Políticas públicas en cambio

<ul style="list-style-type: none"> • Biodiversidad. • Regiones. • Ciudades. • Vivienda. 	<p>climático con perspectiva de género</p> <ul style="list-style-type: none"> - Participación social - Acceso a vivienda a grupos vulnerables - Políticas de suelo y vivienda incluyentes - Equidad social y mitigación de la pobreza
---	---

b. Programa de Gobierno 2012-2018

El Guanajuato que todas y todos queremos, es una responsabilidad compartida que se está construyendo con una visión de largo plazo, sin desconocer nuestro pasado, ni desatender nuestro presente.

El Programa de Gobierno 2012- 2018 parte de este principio. Toma como base la visión establecida en el Plan Estatal de Desarrollo 2035, y se enriquece con las inquietudes, demandas y propuestas de personas de todas las regiones y sectores de la sociedad, que atendieron el llamado a participar.

El modelo de desarrollo por el que apostamos, tiene como esencia y fundamento a la persona. Estamos convencidos de que solo con las y los ciudadanos podremos desarrollar un gobierno legítimo y exitoso.

Como se señala en el Programa de Gobierno 2013-2018 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 41 con fecha 12 de marzo de 2013, se tiene claro que la equidad de género debe impactar en todas las acciones gubernamentales.

El mensaje del Gobernador señala: el "...compromiso con los que menos tienen, con la población vulnerable, y por un Guanajuato con equidad". Lo anterior "brindará mejor Calidad de Vida, mejores ciudades y regiones, mejor vivienda y mejores comunidades; más y óptimos servicios de salud, una sociedad sana con una cultura plural y trascendente".

En este sentido se destacan las siguientes estrategias transversales, que marcarán el actuar de este gobierno, y que aunque la instancia ejecutora no sea directamente el Instituto de la Mujer Guanajuatense, es un ejercicio de transversalidad de la política de género en el presente gobierno:

- I. Impulso a tu calidad de vida.
- II. Impulso a la educación para la vida.
- III. Impulso al empleo y la prosperidad.
- IV. Impulso al Estado de derecho.
- V. Impulso a los territorios de innovación.
- VI. Impulso al Buen Gobierno.

En particular las estrategias que tienen acciones directas a favor de las mujeres son:

I. IMPULSO A TU CALIDAD DE VIDA.

Intervención basada en la planeación estratégica para articular, con el compromiso de sociedad y gobierno, las acciones que forman el Guanajuato que nos llene de orgullo por su desarrollo integral, equilibrado y sustentable.

Objetivo

Construir con los ciudadanos un tejido social sano, equitativo e incluyente, especialmente en las zonas con alto rezago social.

II. IMPULSO A LA EDUCACIÓN PARA LA VIDA

Objetivo

Garantizar a la población el acceso equitativo a procesos formativos de calidad, pertinencia e integralidad, como base del desarrollo de la persona en libertad, con especial énfasis en la educación media superior.

III. IMPULSO AL EMPLEO Y LA PROSPERIDAD

Objetivo

Impulsar una economía basada en el conocimiento, la conectividad regional de las cadenas y la innovación.

IV. IMPULSO AL ESTADO DE DERECHO

Objetivo

Garantizar la libertad, dignidad y seguridad de la sociedad en un marco de respeto a los derechos humanos y de certeza jurídica.

1. 2. Participación ciudadana

La contribución por parte de las mujeres y hombres representantes de sociedad civil en el diseño y evaluación de las políticas públicas son muy importantes ya que permiten el desarrollo local, al ser actores estratégicos que conocen de sus necesidades.

La participación de las mujeres en el Sistema Estatal de Planeación es muy importante ya que la toma de decisiones en la política pública para la igualdad, se da desde diversos ámbitos planeación, programación, presupuestación, seguimiento y evaluación, y sin duda posiciona la agenda de atención integral de las mujeres.

También reconocemos que la participación no sólo debe estar presente en el ejecutivo, deben integrarse los gobiernos municipal y federal además de los poderes legislativo y judicial se debe trabajar desde políticas transversales que incidan en la gestión y posicionamiento en favor de las mujeres, dado que históricamente han sido las más vulnerables.

Como parte del proceso de institucionalización se pretende llevar a cabo un trabajo de articulación y fortalecimiento que incida en acciones de gran impacto logrando atender las necesidades prioritarias de las mujeres.

Se pretende construir una red de alianza y de impulso al desarrollo de las mujeres alcanzando consensos y acciones articuladas. Debemos estar conscientes de que la buena voluntad de las personas no es suficiente más allá se debe crear una cultura de participación y compromiso personal e institucional con miras a objetivos claros y precisos.

Al contar con esta visión real se podrá incidir en disminuir brechas de desigualdad entre mujeres y hombres, garantizando la igualdad de oportunidades y la calidad de vida en su familia y entornos sociales y laborales.

La participación activa de las mujeres implica generar empoderamiento en búsqueda de un desarrollo personal, familiar, profesional y comunitario, implica también fomentar la democracia.

Los espacios de participación son diversos ya que existen diversas necesidades e intereses por lo cual se deben atender de manera responsable en diversos aspectos siendo algunos el tema económico, político, cultural orientado o visto con el enfoque de sus derechos.

Existen acciones y compromisos a realizar de acuerdo a lo que mandata nuestra legislación y acuerdos internacionales, sin embargo debemos atender de manera urgente necesidades de desigualdad, para ello se implementarán acciones afirmativas en coordinación con las dependencias de la administración pública estatal, los municipios y sus instancias municipales de las mujeres, poderes legislativo, judicial, sector académico, sector empresarial y grupos de mujeres organizadas, llevando así una cruzada en favor de la igualdad entre mujeres y hombres.

La gestión de grupos sociales que atienden a las mujeres además de reforzar el trabajo de políticas públicas con este segmento de la población, genera una práctica de confianza y trabajo consolidado al ser atendidas las necesidades y demandas planteadas.

Es importante destacar que la ciudadanía no sólo es beneficiaria de programas, también han aportado soluciones a sus problemas, han generado propuestas de desarrollo no sólo para su entorno sino a contextos de una sociedad global.

Algunas acciones para impulsar la participación ciudadana son:

- Incorporación de las mujeres en espacios de toma de decisiones del Sistema Estatal de Planeación.
- Promoción de acciones de fortalecimiento de las políticas públicas transversales para la atención integral de la mujer.
- Impulso de una red de atención integral de la mujer, constituida por integrantes de sociedad civil organizada, enlaces de la administración pública estatal, e instancias municipales de la mujer.
- Aplicación de la metodología de marco lógico en planes y programas para la identificación de necesidades de mujeres en sus comunidades y municipios.
- Capacitación permanente a grupos de mujeres de la sociedad civil articuladores de programas.

- Consideración de la priorización de recursos para programas de mujeres en situación de vulnerabilidad.
- Impulso a la participación de las mujeres en contralorías de programas sociales dirigidos a las mujeres.
- Instalación de mesas de trabajo para la atención integral de la mujer, con la participación de representantes de grupos de mujeres, así como representantes de partidos políticos y personas expertas en los temas de política pública a tratar.

En la presente administración impulsamos la realización de foros de consulta ciudadana para la igualdad entre mujeres y hombres. Derivado de estos foros podemos recuperar las propuestas generadas y que contribuyen a la integración y fortalecimiento del Programa Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

El 25 de febrero de 2013 en el Centro de Convenciones en Guanajuato se realizó un foro con la participación de personas de la academia, funcionarias y funcionarios públicos y ciudadanos de la sociedad civil organizada.

Las mesas de análisis fueron cuatro: Economía para las Personas, Guanajuato Seguro, Guanajuato Educado y Calidad de Vida en ellas se recopilaron las siguientes propuestas:

En el Eje de Economía para las Personas, las aportaciones sobre acciones se realizan principalmente en la esfera laboral.

En las acciones dirigidas a la empresa tanto pública como privada se proponen acciones de transformación de la cultura institucional, distinguiéndose las tareas de certificación en modelos de equidad de género en el sector gubernamental y empresarial, así como el reconocimiento de la empresa familiarmente responsable.

En el tema de conciliación vida familiar y vida laboral, las acciones propuestas en su conjunto son: flexibilización de horarios, creación de espacios familiares en las empresas; guarderías, casas, club de adolescentes, espacios, urgencias médicas, fomento de talleres y actividades familiares dentro de las empresas, ampliación de los horarios de las guarderías, jardín de niños y preescolares, para que las madres y padres que trabajan puedan atender ambas cosas (trabajo-familia).

En ese mismo tema el aumento de la edad en las guarderías y escuelas con actividades recreativas y club de tareas, considerando los horarios laborales de las mujeres y los hombres.

En el ámbito educativo la modificación de esquemas educativos públicos (clases de civismo y equidad de género), educación en equidad de género. Integración de la materia de igualdad de género en la currícula desde el nivel preescolar.

Respecto al Impulso del empleo para las mujeres se propusieron acciones como propiciar el desarrollo local de la comunidad para evitar la migración, dar oportunidad de laborar a las mujeres para el impulso de proyectos productivos y capacitar para proyectos productivos enfocados a capacidades, con la integración de sesiones sobre desarrollo humano.

Realizar acciones de acompañamiento empresarial para mujeres, potenciar habilidades empresariales; formar campañas promocionales en pro de la mujer, contar con becas a mujeres con discapacidades y adultas mayores, incentivar la inserción laboral de las mujeres, promover la participación de las mujeres, talleres, capacitación para elevar la autoestima de mujeres y promover la colaboración familiar en las responsabilidades del hogar.

Creación de una línea de denuncia por situaciones de inequidad de género, (línea 01800 anónima). Compartir experiencias positivas de equidad de género en el ámbito laboral (público y privado).

En temas relacionados con el Guanajuato Seguro, las acciones propuestas se dirigen a promoción de la difusión de la cultura de equidad, (cultura de legalidad, roles familiares).

El desarrollo de acciones dirigidas a la reeducación social de los padres de familia, equidad de género, promoción de la igualdad, estímulos en los trabajos a la mujer, plan de vida, autoestima de la mujer, empoderamiento de la mujer.

En el aspecto normativo, hacer cumplir la ley y alimentarla con programas que fomenten la equidad en todos los sectores y ámbitos.

Respecto a la Educación, se propusieron acciones que fortalezcan los valores y la educación desde el seno familiar extendiéndolo a todos los ámbitos y sectores, reeducación social (valores, ética, principios) atender a los padres de familia e hijos, equidad de género).

En este Eje las propuestas de acciones para eliminar la desigualdad de mujeres y hombres se dirigen principalmente a desarrollar acciones que promuevan la educación familiar con equidad, educación escolar con equidad, la autoestima, proyecto de vida y valores.

Como acciones estratégicas se proponen: la capacitación y sensibilización, la difusión de derechos humanos y, la eliminación de la desigualdad desde el gobierno.

En el ámbito laboral, se busca la existencia de equidad laboral e igualdad entre los géneros, desarrollo de diagnósticos reales por municipios, apoyo a madres trabajadoras, empleo y promoción de la salud.

Desde el ámbito institucional, se propone el desarrollo de diagnósticos con enfoque de género, políticas públicas, vinculación institucional, infraestructura social para las mujeres de la tercera edad, eficiencia gubernamental, apoyos a mujeres en situación vulnerable presupuestos con perspectiva de género.

Respecto al Eje Calidad de Vida, se da impulso a las acciones para propiciar una sociedad participativa, organizada e incluyente, con equidad de oportunidades para los diferentes géneros, se plantean programas sociales que fomenten la formación socioeducativa, la salud de las personas y acceso a una vivienda digna e infraestructura básica.

El fortalecimiento de políticas públicas de igualdad y equidad, la participación social y política, el cumplimiento legal, la cultura y el deporte, el fortalecimiento de redes de apoyo y la, educación sexual son temas que se impulsan en el Programa de Gobierno.

En general las propuestas de los ejes se dirigen a fortalecer las políticas públicas con enfoque de género, pues en su mayoría ya existen programas dirigidos a la eliminación de las desigualdades. Cabe mencionar que se hace especial énfasis en estrategias de capacitación, sensibilización y difusión.

Entre los temas de mayor recurrencia, destacan la equidad de género, con aportaciones dirigidas al ámbito gubernamental, fomento de la igualdad de oportunidades, responsabilidades familiares, presupuestos incluyentes y, equidad de género en la educación familiar y formal.

Algunos temas recurrentes para la eliminación de la desigualdad son la formación en valores, la autoestima y, proyecto de vida, entre otros.

Las propuestas de acción se dirigen a la resolución de necesidades derivadas de la situación de madres trabajadoras y la satisfacción de necesidades que surgen de esa situación (responsabilidades familiares compartidas).

Otra propuesta va dirigida a la resolución de los conflictos derivados de la condición de las mujeres mediante la satisfacción de sus intereses estratégicos, por medio del empoderamiento (autoestima, valores, relaciones humanas y otros), para solucionar la discriminación y desigualdad de que siente objeto.

En los cuatro ejes el tema de mayor recurrencia es el desarrollo de políticas públicas con equidad de género, educación escolar con equidad y educación familiar con equidad de género y como estrategia transversal de intervención se encuentra la capacitación y sensibilización tanto a estudiantes como a profesores y padres de familia.

1. 3. Los retos por superar desde la perspectiva de género

1. 3.1 Desafíos globales

En el contexto mundial, las dimensiones de género están presentes en todos los temas de desarrollo humano y de derechos humanos. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU MUJERES) reconoce que si bien se han logrado progresos significativos en esta materia, la fortaleza de las mujeres, la tenacidad y la sabiduría son los recursos más desaprovechados en muchos países, por lo que menciona que el desafío en el mundo consiste en mostrar cómo este recurso puede ser utilizado de una manera más efectiva que beneficie a todos y todas.

La justicia es un aspecto central de los esfuerzos destinados a ayudar a las mujeres a convertirse en socias igualitarias en la toma de decisiones y el desarrollo. Sin justicia, las mujeres carecen de representación y poder y no ocupan el lugar que les corresponde por derecho por lo que para alcanzar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres debe de hacerse mucho más, puesto que aún millones de personas en todo el mundo, especialmente las naciones con población en extrema pobreza y con altos grados de marginación, las mujeres y las niñas se han quedado rezagadas, principalmente en temas como la seguridad alimentaria y la salud materna. Para el Banco Mundial, asegurar el acceso equitativo de mujeres y niñas a la enseñanza, la nutrición, los servicios básicos, la atención sanitaria, el empleo, las oportunidades económicas y la toma de decisiones en todos los niveles permitirá impulsar con determinación el combate de los rezagos en el desarrollo humano mundial.

ONU Mujeres se enfoca en áreas prioritarias que son fundamentales para la igualdad de las mujeres y que pueden impulsar el progreso de forma generalizada. El conocimiento en estas áreas permite identificar los desafíos a los que se

enfrenta aún la humanidad en busca de una sociedad igualitaria, incluyente y justa.

- **Violencia contra las Mujeres.** Las raíces de la violencia yacen en la discriminación persistente contra las mujeres, no se confina a una cultura, región o país específico y esta puede ser física, sexual, psicológica y económica en cualquier grupo de edad, condición económica y social. ONU Mujeres calcula que hasta el 70% de mujeres experimenta algún tipo de violencia en el transcurso su vida y que al menos una de cada cinco víctima potencial de violación o intento de violación. Por otra parte, las mujeres entre 15 y 44 años de edad corren mayor riesgo de ser violadas o maltratadas en casa que de sufrir cáncer, accidentes de vehículos, guerra y malaria, según estadísticas del Banco Mundial. Por otra parte, según los cálculos entre 500,000 y 2 millones de personas son traficadas anualmente en situaciones que incluyen prostitución, mano de obra forzada, esclavismo o servidumbre, el 80% son mujeres y niñas. En México, es alto el número de personas que son sometidas a la explotación sexual y/o laboral según el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la ONU.

- **Paz y seguridad.** Internacionalmente se reconoce que las mujeres son las más afectadas por los conflictos modernos, incluyendo aquellos lugares donde la violación es utilizada como arma de guerra. En estos conflictos, casi el 90% de las víctimas son civiles, en su mayoría niños y mujeres, que soportan el colapso de la unidad de sus familias. En este sentido, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la ONU, reporta que en México la estrategia de seguridad pública para luchar contra la delincuencia organizada, combinada con la impunidad y corrupción persistentes, intensificó pautas existentes de discriminación y violencia generalizadas contra las mujeres como la violencia doméstica, desapariciones forzosas, torturas y asesinatos, en particular en casos de feminicidio, que a nivel de legislación no está homologado en los códigos penales locales y presenta deficiencias en la integración de la averiguación judicial, sobre todo en las regiones en donde se efectúan operaciones contra la delincuencia organizada como Chiapas, Guanajuato, Jalisco, Nuevo León, Oaxaca, Veracruz, Puebla y Chihuahua.

- **Liderazgo y participación.** Estudios de la ONU indican que ante mayor número de mujeres en el parlamento la atención de la agenda de género acerca a los países a una democracia genuina. Sin embargo, tanto en órganos políticos o las reuniones empresariales, las mujeres tienen muy poca participación en las decisiones que las afectan. Aunque se han presentado progresos significativos en los últimos años, el promedio global de participación de la mujer en los puestos de tomas de decisiones es de 18.4%, lo que indica sólo un aumento de 8% en 4

décadas, desde 1975. A nivel global, las mujeres son superadas 4 a 1 en las legislaturas de todo el mundo, sólo 17 son jefas de estado o de gobierno, por lo que aún queda mucho para llegar a la “zona de paridad” de 40 a 60%, que según previsiones de la ONU si persiste las condiciones se logrará sólo hasta fin de este siglo. Entre muchos aspectos, resaltan los referidos al escaso interés de los partidos, barreras culturales sociales y al interior de las familias. En México, las lagunas en marcos jurídicos y el bajo número de mujeres indígenas que participan en la vida política del Estado son observaciones puntuales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la ONU.

- **Empoderamiento económico.** Las mujeres soportan una carga desproporcionada de la pobreza en el mundo. Según la información de ONU Mujeres, son más propensas que los hombres a ser pobres y en riesgo de padecer hambre debido a la discriminación que enfrentan en educación, salud y empleo, así como en derechos tan básicos como el acceso al agua potable, saneamiento, atención médica y un trabajo digno. Algunas estimaciones muestran que el 70% de los pobres en el mundo son mujeres, reciben menos ingresos por su trabajo en comparación con los hombres, con una brecha salarial en 2008 de al menos 17%. El acceso a créditos para negocios o para trabajo por cuenta propia sigue siendo discriminatorio. La mayoría labora en condiciones en la informalidad, en condiciones de precariedad y enfrentando los embates de las crisis financieras, estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo que la recesión económica podría llevar a 22 millones de mujeres a la quiebra. En México, los principales riesgos se identifican en prácticas discriminatorias en el empleo en mujeres embarazadas, con condiciones de trabajo difíciles o peligrosas para forzarlas a renunciar al empleo, se señala que tres de cada 10 mujeres han sido víctimas de actos de violencia en el lugar de trabajo, incluido el abuso y el hostigamiento sexual, persiste la desigualdad del ingreso entre hombres y mujeres y el 56,6% de la población trabajadora femenina se desempeña en el sector informal, el 99% de los trabajadores domésticos son mujeres y sufren discriminación en la remuneración, horarios de trabajo y prestaciones.

- **Planificación y Presupuestos Nacionales.** Un presupuesto es la declaración más completa de los planes y las prioridades sociales y económicas de un gobierno. Hacia la igualdad de género, se requieren de medidas deliberadas para incorporar la perspectiva de género en los marcos de planificación y presupuestación e inversión concreta para abordar las brechas de género. Sin embargo en el panorama mundial, la elaboración de presupuestos sensibles al género no han logrado su cometido pues se conciben estrategias sectoriales y no

transversales, lo que no permite el total empoderamiento de las mujeres en todos los ámbitos. En el caso de México, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la ONU, sugiere al Estado mexicano establecer estrategias de planificación basada en resolver problemas como la violencia contra la mujer y feminicidio, trata de personas, a mejorar la participación en la vida política y pública de las mujeres, hacia la defensa de los derechos humanos, educación, empleo, salud, derechos indígenas y en las zonas rurales, familia y relaciones matrimoniales.

- **Derechos humanos.** Según estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas, las violaciones a los derechos humanos persisten en la actualidad, siendo las mujeres las víctimas más recurrentes, sobre todo en términos del desarrollo humano, la representación política, la discriminación en el empleo, el acceso a la tierra y a la propiedad o cuando son víctimas dentro de su propia casa. A partir de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y con la ratificación de 185 Estados Miembros de la ONU, CEDAW vigila que la adopción de los preceptos de la Convención en las legislaciones nacionales garanticen una vida justa, incluyente e igualitaria para las mujeres. Para México, CEDAW ha exhortado al Estado a la capacitación sistemática sobre derechos humanos, a reunir información estadística sobre la violencia hacia la mujer en todos los ámbitos, a armonizar la legislación y derogar las leyes que son discriminatorias sobre todo en materia de violación, aborto, trata de personas, lesiones, adulterio y homicidio llamado “de honor”. En materia de legislación, ha instado a eliminar las incoherencias en los marcos jurídicos entre los planos federal, estatal y municipal; a armonizar la legislación penal, procesal y civil; así como a establecer mecanismos efectivos de supervisión y aplicación de la ley sobre el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia. En otros aspectos, la CEDAW ha emitido recomendaciones al gobierno mexicano para defender la libertad de expresión, a combatir el abuso sexual, el hostigamiento y el feminicidio.

- **Objetivos de Desarrollo del Milenio.** Alcanzar los ODM implica asegurar ciertos derechos básicos para todas y todos con el fin de aportar un cambio real a la vida de las personas. Si bien se han consignado avances significativos, para alcanzar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los ocho objetivos aún queda camino por recorrer. En relación a la pobreza, la educación, la mortalidad infantil, el combate al VIH/SIDA, sostenibilidad del Medio Ambiente las cifras han sido favorables, no así el promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer, pues entre otras cosas la proporción del empleo no

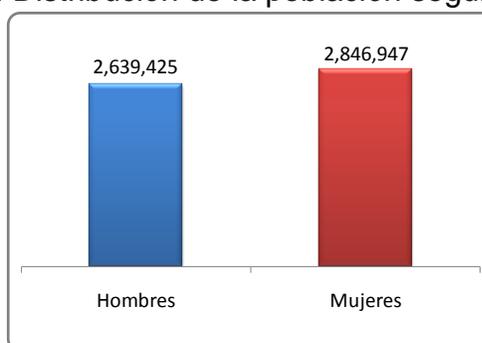
agrícola ocupado por mujeres creció entre 1990 y 2010, las mujeres aún entran con desventaja respecto a los hombres, aunque cuenten con niveles de educación y de capacidad similares. Mundialmente, las mujeres ocupan solo el 25 por ciento de los puestos directivos superiores, y en el período 2008/2009 su remuneración media era un 23 por ciento más baja que la de los hombres; sólo una de cada 5 mujeres ocupan puestos parlamentario en todo el mundo, por lo que a este ritmo se logrará una paridad en este aspecto hasta dentro de 40 años. La meta más lejana a ser cumplida es la de reducir la mortalidad materna; se calcula que durante 2010 se produjeron en todo el mundo 287,000 muertes maternas, lo cual significa un descenso del 47% con respecto a 1990.

1. 3. 2 Contexto estatal

Caracterización

- Las mujeres **predominan en el estado**, representan el 51.9% del total de población y suman poco más de 2.8 millones de personas.

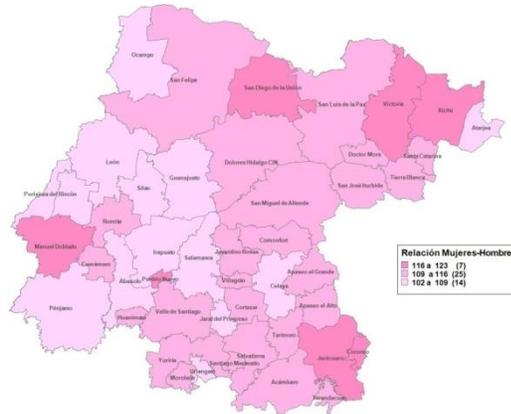
Guanajuato. Distribución de la población según sexo, 2010.



Fuente: Censo de Población y Vivienda, 2010.

- 1.1 millón de mujeres vive en localidades con menos de 15 mil habitantes.
- Los municipios con mayor cantidad de mujeres son
 - León 734 mil
 - Irapuato 274 mil
 - Celaya 243 mil
- El índice de masculinidad en la entidad es de 92.7, mientras que el valor nacional es de 95.4 hombres por cada 100 mujeres.

Guanajuato. Relación mujeres por hombre, 2010.



Fuente. INEGI. Censo de Población y Vivienda, 2010.

- Ha disminuido el promedio de hijos por mujer.
- La tercera parte de las mujeres de más de 12 años, no han tenido hijos.
- Para las mujeres entre 15 y 19 años, se registran 2 fallecimientos por cada 100 hijos nacidos vivos; mientras que para las mujeres entre 45 y 49 años es de 6%.
- En Guanajuato predominan los hogares con jefatura masculina. Sin embargo, Los hogares con jefatura femenina han aumentado, pasando del 16% en 1990 al 24% en el 2010.
- Al 2010, 35.3% de las mujeres se encontraban solteras, 47% casadas, 7.3% en unión libre y 10.3% separada, divorciada o viuda.
- Por cada 100 matrimonios hay 16.6 divorcios, esta relación ha aumentado en los últimos años. De las parejas divorciadas, 35.2% estuvieron casadas cinco años o menos.
- Existen más mujeres inmigrantes que hombres, en 2010 llegaron de otras entidades federativas más de 255 mil mujeres.

Las dimensiones de género están presentes en todos los temas de desarrollo humano y de derechos humanos. En el estado se detectan 5 áreas prioritarias para la igualdad de las mujeres y el impulso en el desarrollo del estado. A saber:

- Institucionalización de la política transversal con perspectiva de género
- Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres
- Acceso de las mujeres a una vida libre de violencia
- Liderazgo y participación de las mujeres
- Empoderamiento económico de las mujeres

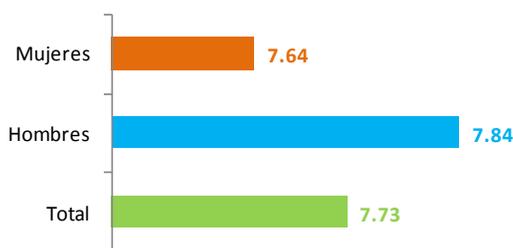
1. Institucionalización de la Política transversal con perspectiva de género

- El estado de Guanajuato cuenta con un marco normativo que regula e impulsa la transversalidad de la igualdad entre hombres y mujeres, de la misma manera defiende el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. Este marco normativo está conformado con: la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Guanajuato y su Reglamento, Código Penal del Estado de Guanajuato y la Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Guanajuato.
- Los instrumentos de planeación en el estado tanto de largo plazo, PED 2035, como de corto plazo, Programa de Gobierno 2013-2018, consideran entre sus estrategias, objetivos e iniciativas la perspectiva de género.

2. Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres

- 7 de cada 10 mujeres unidas en edad fértil utilizó un método anticonceptivo en su primera relación sexual. El 27.8% de las adolescentes de 15 a 19 años, declaró no haber usado.
- Del último embarazo de las mujeres en edad fértil ocurrido en el periodo 2004-2009, 8.7% terminó en aborto. En las de 45 a 49 años fue el 29.8%.
- En promedio las mujeres tienen una escolaridad equivalente a primero de secundaria.

Guanajuato. Promedio de escolaridad, 2010.

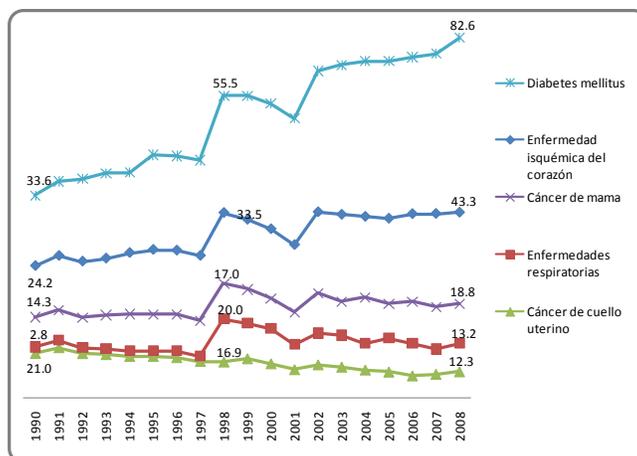


Fuente. INEGI. Censo de Población y Vivienda, 2010.

- 185 mil mujeres con 15 años y más son analfabetas, de ellas, 112 mil viven en localidades con menos de 15 mil habitantes.
- El valor absoluto de las mujeres analfabetas supera al de los hombres, sobre todo a partir de los 45 años de edad.

- f. En 2010, hay 104.7 hombres por cada 100 mujeres con al menos un año aprobado en educación secundaria. En media superior la razón es de 141.5% y en educación superior 104.2%.
- g. El porcentaje de mujeres con 15 años y más con educación básica terminada es de 49.2% en 2010, ubicando al estado en la posición 26 a nivel nacional.
- h. Hay más mujeres derechohabientes. Entre las instituciones que proporcionan seguridad social, destaca el seguro popular que tiene más de un millón de afiliadas, mientras que el IMSS cuenta con poco más de 811 mil mujeres
- i. Las discapacidades con mayor incidencia femenina son las motrices y visuales.
- j. De acuerdo con la Enadis 2010, los principales problemas para las mujeres en México son: 1. Los relacionados con el empleo y/o la economía, 2. Los relacionados con la delincuencia y la igualdad, 3. Problemas de abuso, acoso, maltrato y violencia, 4. Discriminación y 5. Problemas relativos a las relaciones entre géneros.
- k. Existe una sobrecarga de trabajo de las mujeres con la llamada “doble jornada”, pues aun cuando se incorporen al mercado laboral, sobre ellas recaen en mayor medida las tareas domésticas no remuneradas. Seis de cada diez mujeres comparten la opinión de que en las familias donde la mujer trabaja es la mujer misma quien más se ocupa de la casa, mientras que casi una de cada cinco señala que son los dos, el hombre y la mujer. Enadis 2010.
- l. Las mujeres dedican 42.35 horas a la semana a las actividades domésticas, mientras los hombres destinan 15.20 horas (*Sistema de Indicadores de Género (SIG) del Inmujeres*)
- m. Casi 60% de la población en México se manifiesta parcial o totalmente en desacuerdo de que una mujer pueda abortar si lo desea. Enadis, 2010
- n. Guanajuato es un estado con bajo desarrollo, evidenciado por el lugar 22 que ocupa tanto en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), como en el Índice de Desarrollo relativo al Género (IDG).
- o. Las principales defunciones por cada 100 mil mujeres de 25 años y más, son por diabetes mellitus con 82.6, enfermedad isquémica del corazón con 43.3 y cáncer de mama con 18.8.

Guanajuato. Tasas de Mortalidad en Mujeres, 1990-2008.

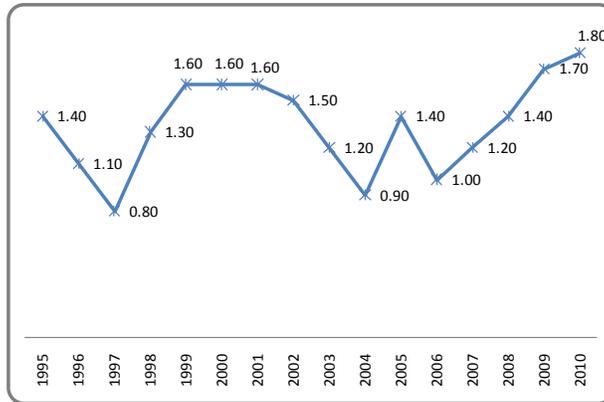


Fuente: INEGI. Estadísticas de mortalidad.

3. Acceso de las mujeres a una vida libre de violencia

- De acuerdo con la Enadis 2010, 56.6% de las mujeres encuestadas considera que no se respetan los derechos de las mujeres.
- 12.4% de las mujeres y 12.3% de los hombres piensa que muchas mujeres son violadas porque provocan a los hombres. Enadis, 2010.
- En relación con el cumplimiento de la NOM 046, el aviso ante el Ministerio Público de los casos atendidos por los servicios de salud por violencia familiar es de 57.9 por ciento, poco más de 20 puntos porcentuales por encima del promedio nacional, situando al estado en el noveno puesto.
- En 2011 se registraron 522 defunciones accidentales y violentas en Guanajuato, 71.5% de las muertes violentas fueron por accidente, 14% por suicidio y 12.5% por homicidio.
- Guanajuato es la cuarta entidad con mayor número de suicidios del país.
- En 2011 se registraron en el estado 65 homicidios de mujeres, 2.4% del total en el país. Guanajuato se ubicó en el lugar 14 con respecto a las demás entidades federativas.
- Entre 2006-2011 los homicidios de mujeres en el estado crecieron 160% y los suicidios 97%.
- La tasa de homicidios contra las mujeres ha ido en aumento. En 2010 ocurrieron 445 homicidios, es decir, 8.8 personas por cada cien mil habitantes. En las mujeres, durante el periodo 2005 a 2010; la tasa se incrementó de 1.4 a 1.8 muertes.

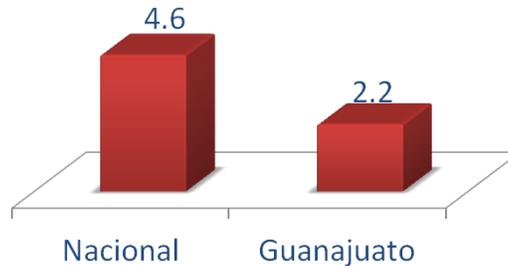
Guanajuato. Tasa de homicidios contra mujeres, 1995-2010.



Fuente: INEGI. Estadísticas de mortalidad. Defunciones por homicidios.

- Se observa un aumento paulatino en el número de suicidios en las mujeres, al pasar de 12 suicidios en 1990 a 74 en 2011. El 45.3% ocurrieron en las jóvenes de 15 a 24 años.
- La tasa de suicidios ubicó a Guanajuato en 2010 en el quinto puesto a nivel nacional. En 2011, se estiman 2.2 homicidios de mujeres en Guanajuato por cada 100,000 mujeres.

Homicidios de Mujeres por cada 100,000 habitantes, 2011



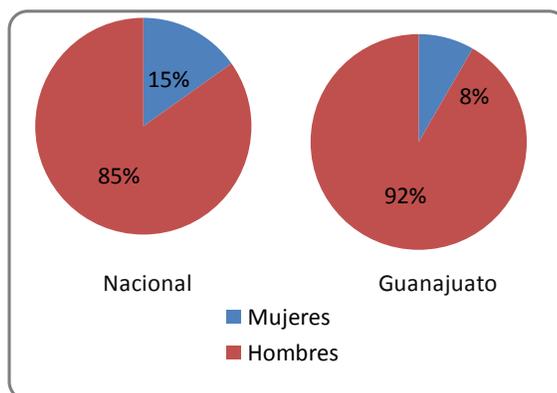
Nota: Muertes según año de registro y lugar de ocurrencia.
Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI y CONAPO.

- 36.9% de los homicidios de mujeres en Guanajuato ocurrieron en el hogar y en al menos 9.2% se reporta violencia intrafamiliar.
- Las violaciones denunciadas por cada 100 mil mujeres muestran un retroceso importante en la entidad, ya que de ocupar el último lugar a nivel nacional en 2005, para 2010 subieron seis posiciones, alcanzando 13.9 por cada 100 mil mujeres.

4. Liderazgo y participación de las mujeres

- Sólo 2 de los 24 titulares de instituciones en las administraciones públicas en Guanajuato son mujeres según el Censo Nacional de Gobierno 2011.

Distribución porcentual de titulares de las instituciones de la administración pública según sexo, 2011.



Fuente: INEGI. Censo Nacional de Gobierno 2011. Poder Ejecutivo Estatal.

- En las contrataciones de confianza de las instituciones de la administración pública estatal se da prioridad a los hombres, 16.7% del total de hombres son de confianza, mientras que entre las mujeres solo el 5.6% se encuentra en la misma situación.

5. *Empoderamiento económico de las mujeres*

- Seis de cada diez mujeres se encuentran en edades productivas.
- Solo una de cada tres mujeres se encuentra trabajando, la mayoría en el sector terciario.
- En comparación con los hombres, las mujeres ocupadas están mejor preparadas, sin embargo, tienen ingresos inferiores.

Guanajuato. Características económicas, 2012.

Características	Total	Hombres	Mujeres
Población total	4,092,636	1,933,473	2,159,163
PEA	51.7%	73.9%	31.8%
Ocupada	48.8%	68.9%	30.9%
Desocupada	2.8%	5.0%	0.9%
Población ocupada	2,341,687	1,409,161	932,526
Primario	10.6%	16.0%	2.4%
Secundario	30.6%	36.4%	21.7%
Terciario	58.5%	47.2%	75.6%
Hasta 2 s.m.	45.2%	37.7%	56.7%
Escolaridad promedio	8.7	8.4	9.1
Ingreso promedio por hora	28.4	28.9	27.5

Fuente. INEGI. ENOE. Indicadores Estratégicos de Ocupación y Empleo, 2012-IV

- Según la ENOE 2012, más de 300 mil mujeres trabajan en el sector informal.
- Guanajuato ocupó la posición 13 a nivel nacional con una razón de PEA ocupada con ingresos de 2SMM de 1.5 mujeres por cada hombre.
- De las mujeres en el país, 60% manifiesta que el hombre no debe ser el único responsable de mantener el hogar, mientras que poco más de una de cada cuatro (26.4%) señala que es un deber único del hombre. Sólo poco más de una de cada diez condiciona su respuesta a otros factores. Enadis, 2010.
- Seis de cada diez mujeres consideran que no debe haber diferencias en los ingresos que reciben los hombres y las mujeres. Sin embargo, 22.6% de las mujeres en el país opina que el hombre es quien debe ganar más. Enadis, 2010.
- Cerca de 25% de las mujeres opina que se le pierde el respeto al hombre si en una pareja la mujer gana más dinero. En la región a la que pertenece Guanajuato, el porcentaje supera el promedio nacional. Esta situación se refleja en la participación económica de las mujeres en el estado. Enadis, 2010.
- La tasa de jubilación de las mujeres mayores de 60 años es de 10.62%, y la de los hombres es de 51.62%.⁶

⁶ <http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/Portal/madig/igualdad/seccion2.html>

II. ENFOQUE

2. 1. Filosofía del Programa

2.1.1 Propósito

Abordar las causas estructurales de la desigualdad, mediante la inclusión de la transversalidad de la Perspectiva de Género en los cuatro Ejes del Programa de Gobierno, para garantizar la eliminación de toda forma de discriminación contra las mujeres guanajuatenses y garantizar el acceso a una vida libre de violencia.

2.1.2 Visión

El Gobierno Guanajuatense reconoce el pleno y universal derecho a la ciudadanía política, social y civil, desarrollando programas estatales que garantizan la igualdad formal y sustantiva de las mujeres guanajuatenses mediante el ejercicio de sus derechos y participación en todos los ámbitos de desarrollo.

2.2. Gestión con perspectiva de género

2.2.1 Coordinación y articulación de acciones

El Instituto de la Mujer Guanajuatense (IMUG) nace del compromiso del gobierno del Estado para sentar las bases que nos permita mejorar los niveles de vida en nuestro Estado impulsando el desarrollo humano integral de las y los guanajuatenses, tanto en lo individual como en lo colectivo.

El IMUG se crea como un organismo descentralizado que tiene a su cargo coordinar, apoyar, promover, normar y en su caso ejecutar programas, acciones y políticas relativas a la atención de la mujer, así como promover la eficiente articulación e integración de los programas gubernamentales y no gubernamentales en la materia, estableciendo como procesos clave la vinculación y el fortalecimiento institucional.

El IMUG, como organismo normativo y responsable de la agenda de género tiene la responsabilidad de promover la transversalidad de la perspectiva de género en la Administración Pública Estatal y construir los mecanismos para su adopción, involucrando el trabajo de los Municipios, así como de los poderes legislativo y judicial y de las Organizaciones de la Sociedad Civil.

Para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia en el Estado de Guanajuato, se cuenta con un marco normativo base que es la Ley de Acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia para el Estado de Guanajuato y la Ley para la igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato, ambas leyes se originaron como resultado del trabajo coordinado entre los poderes ejecutivo y legislativo.

A través de los procesos de Coordinación y Articulación se mantiene una vía de comunicación directa con las dependencias de gobierno del estado, municipios, poder legislativo, poder judicial y organizaciones de la sociedad civil, para promover políticas públicas orientadas a fomentar una cultura de igualdad entre mujeres y hombres.

La coordinación al interior de la Administración Pública Estatal se da mediante procesos de sensibilización y capacitación en temas de género a las y los funcionarios públicos, la participación activa en los Consejos Directivos y para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres. En los procesos de capacitación se tiene como objetivo final lograr la certificación de dependencias de la administración pública en género y la designación de enlaces como primer paso para crear las unidades de género, para impulsar una cultura de género.

La coordinación con el poder judicial se está dando a través de procesos de capacitación a juezas y jueces, magistradas y magistrados en temas de género y trata de personas.

La coordinación y vinculación con los Ayuntamientos es permanente ya que se cuenta con un proceso de asesoría y capacitación para impulsar la creación y consolidación de las Instancias Municipales de las Mujeres como organismos rectores de la política pública de género en los Municipios.

En la actualidad existen 26 Instancias Municipales de las Mujeres que están operando en el Estado y que en el marco del Segundo Encuentro Estatal de Instancias Municipales de las Mujeres realizado en Corralejo de Hidalgo Pénjamo acordaron constituir la Red de Instancias Municipales de las Mujeres del Estado de Guanajuato cuyo objeto es trabajar de manera coordinada Estado-Municipios para impulsar la Igualdad de Género y el acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia. Esta estrategia se pretende reforzar mediante la realización del Primer Encuentro de Síndicas y Regidoras del Estado donde se propondrá la constitución de la Red cuyo objeto será construir un espacio de diálogo permanente para Impulsar la Igualdad de Género en el Estado.

Al interior de la Administración Pública Estatal se está trabajando un Proyecto para crear Unidades de Género como una estrategia para institucionalizar de manera

transversal la perspectiva de género, cuyo principal objetivo es garantizar que los planes, programas, proyectos y presupuestos incorporen la perspectiva de género. Al igual que con las Instancias Municipales de las Mujeres se les propondrá la constitución de una Red.

Esta estrategia de trabajo se está impulsando con las Organizaciones de la Sociedad Civil y a partir del Segundo Encuentro que se realizará en los próximos días se les hará la propuesta para constituir la Red de Organizaciones de la Sociedad Civil del Estado con el objeto de impulsar la Igualdad de Género y el acceso de las Mujeres a una vida libre de violencia.

2.2.2 La transversalidad en la planeación

En la elaboración de las políticas públicas en beneficio de las mujeres resulta indispensable identificar las desigualdades que limitan su participación plena en la sociedad, así como diseñar y poner en marcha las medidas necesarias para buscar soluciones a los problemas que la aquejan, sistematizando las tareas de planeación, programación y presupuestación del Programa Estatal para la Atención Integral de las Mujeres. Para avanzar más firmemente en la superación de las barreras que impiden el mejoramiento de la condición social de las mujeres y prever el impacto diferenciado de tales acciones, es preciso incorporar la Perspectiva de Género en el proceso legislativo, la planeación, el diseño y la ejecución de dichas políticas.

Las dependencias del Ejecutivo contarán con un enlace de Género y el IMUG capacitará en planeación, presupuestos, estadísticas, normativas, evaluación y políticas públicas con Perspectiva de Género, dirigida a funcionarias/os de la Administración Pública Estatal y Municipal, así como las y los integrantes del Sistema Estatal de Planeación (SEPLAN) para incidir de manera transversal y permee en toda la estructura gubernamental.

En las Reglas de Operación de todos los programas estatales deberá incorporarse la Perspectiva de Género y en los consejos del sistema estatal de planeación participarán las mujeres para que incidan en la toma de decisiones con PEG.

2.2.3 Seguimiento y evaluación

Para una adecuada y eficiente implementación de las acciones en favor de las mujeres guanajuatenses, resulta indispensable consolidar las tareas de gestión, difusión y análisis de información periódica y comparativa; desarrollar mecanismos que propicien el reforzamiento y la actualización de los sistemas de registro de las instituciones que participen en el Programa Estatal para la Atención Integral de las Mujeres; y asegurar la disponibilidad de datos confiables y oportunos que permitan el análisis y seguimiento de las iniciativas que se realizan en beneficio de las

mujeres. Asimismo se requiere contar con una adecuada evaluación del impacto de las acciones en beneficio de las mujeres.

Con este propósito el Programa contará con una Contraloría Social que represente un amplio involucramiento de los diferentes sectores de la sociedad. Por último, es necesario verificar periódicamente, mediante un sistema eficiente de seguimiento y evaluación, el avance y resultados de tales acciones. El programa contará también con un Sistema de Información y Evaluación, como un elemento primordial para la reorientación oportuna de las estrategias transversales, acciones prioritarias y para propiciar su adecuación a las necesidades de los distintos grupos de población.

III. MOVER A LA ACCIÓN

El presente Programa contiene una plataforma de acción para las dependencias y entidades de gobierno estatal, organizada en cinco líneas estratégicas.

Cada una contiene los objetivos, líneas de acción y acciones impulsoras, así como sus respectivas metas y las instituciones responsables de su ejecución.

3.1 Plataforma de acción.

Línea Estratégica 1: Institucionalización de la política transversal con perspectiva de género.

Objetivo 1: Garantizar el diseño, implementación, presupuestación y evaluación de políticas con perspectiva de género en los planes y programas del Estado.

Líneas de acción 2013-2018:

- ***Armonización del marco jurídico con enfoque de género y criterios de igualdad.***
 - Realizar una armonización de los instrumentos jurídicos (leyes, reglamentos y códigos) con perspectiva de género.
 - Revisión de los instrumentos jurídicos, estructurales y funcionales del Estado que se presenten como iniciativa de Ley bajo una perspectiva de género.

- **Generación y difusión de información con perspectiva de género para la toma de decisiones.**
 - Crear el Sistema Estatal de Evaluación del desarrollo con perspectiva de género.
 - Realizar estudios e investigaciones con perspectiva de género para la planeación y toma de decisiones.
 - Incorporación de la perspectiva de género en las campañas de comunicación de gobierno del Estado.
 - Realizar eventos, foros y talleres de difusión de la política transversal de género.

- **Integración del enfoque de género en la actuación de la Administración Pública Estatal y Municipal.**
 - Sensibilizar y capacitar en perspectiva de género a funcionarias y funcionarios de la administración pública estatal y municipal, en especial a aquellos que participen directa o indirectamente en la prevención, investigación, procesamiento, sanción y reparación.
 - Promover la creación de instancias municipales para la atención a las mujeres que promuevan políticas transversales de género en los municipios.
 - Promover comisiones de igualdad de género en los Ayuntamientos.
 - Establecer una red de enlaces de género entre representantes del sector público estatal, municipal, del Poder Legislativo, de instituciones académicas y sociedad civil organizada, para impulsar las acciones interinstitucionales para la instrumentación de la perspectiva de género en la administración pública estatal y municipal, y con la sociedad en general.

Línea Estratégica 2: Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

Objetivo 2: El acceso de las mujeres de forma igualitaria a los servicios de educación, salud y vivienda de calidad que coadyuven a superar la pobreza.

Líneas de acción 2013-2018:

- *Impulso a la **salud** de las mujeres con enfoque preventivo.*
 - Garantizar el derecho a la protección social en salud de todas las mujeres.
 - Operación del programa dirigido a la salud sexual y reproductiva de los adolescentes y la planificación familiar.
 - Difundir e implementar campañas de Vacunación contra el virus del Papiloma Humano, VPH.
 - Operar acciones para detectar y atender el cáncer cérvico-uterino.
 - Realizar acciones de tamizaje con mastografía para prevenir y detectar el cáncer de mama.
 - Operación del programa: Arranque Parejo en la Vida en Emergencia Obstétrica.
 - Impulsar la atención a enfermedades crónico-degenerativas en mujeres en el Sistema Estatal de Salud.
 - Operación del programa de salud mental
 - Prevención de la discapacidad en la mujer.

- ***Formación integral** de la mujer para la vida y el trabajo*
 - Generar condiciones que garanticen el acceso a la educación pública y la permanencia en todas las etapas del sistema educativo, en condiciones de igualdad entre mujeres y hombres, especialmente en las zonas rurales;
 - Incrementar la matrícula de población escolar femenina que favorezca el mejoramiento de la calidad de vida e inclusión de mujeres en empleos mejor remunerados.
 - Fortalecer el otorgamiento de becas y apoyos económicos orientadas a mujeres.
 - Consolidar la capacitación para el trabajo y el autoempleo de mujeres trabajadoras.
 - Certificar los conocimientos y habilidades de las mujeres con discapacidad, desarrollando al máximo su personalidad, talento y creatividad.
 - Establecer mecanismos que incentiven la participación de la mujer en la ciencia, tecnología e innovación.

- *Fomentar el acceso a la **cultura y el deporte** de las mujeres guanajuatenses para desarrollar su formación y integral.*
 - Impulsar la formación y difusión artística, cultural e intelectual de las mujeres.
 - Integrar un padrón cultural de las obras representativas de las artistas guanajuatenses.
 - Identificación, formación e impulso de los talentos artísticos.
 - Incrementar la participación de mujeres de alto rendimiento en el proceso Olímpico y en la Paralimpiada.
 - Impulsar actividades deportivas y de activación física acompañada de una información nutricional para un beneficio completo en la salud.
 - Impulsar la participación de equipos femeniles en la Liga Superior Universitaria.
 - Impulsar escuelas de iniciación y certificación deportiva y la especialización en formación deportiva dirigida a mujeres.
 - Dotar a los espacios deportivos de los elementos que otorguen la seguridad y condición requerida para el desarrollo físico de la mujer guanajuatense.

- *Fortalecimiento de los programas de **vivienda y espacios dignos** con énfasis en las mujeres.*
 - Continuar priorizando, en la dotación de servicios básicos, a los hogares en condiciones de vulnerabilidad y localidades con mayor marginación.
 - Reforzar la atención al mejoramiento de viviendas con jefas de familia que viven condiciones de vulnerabilidad.
 - Privilegiar en los programas de autoconstrucción y producción social de vivienda la situación socioeconómica de los hogares con jefas de familia.

Línea Estratégica 3: Acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.

Objetivo 3: Garantizar la implementación de leyes y políticas públicas para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, así como de los servicios de protección para las mujeres en situación de violencia.

Líneas de acción 2013-2018:

- *Implementación de acciones con **enfoque preventivo ante la violencia contra las mujeres y desaparición de mujeres.***
 - Elaboración del Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.
 - Impulsar acciones articuladas para prevenir la violencia en el noviazgo y el acoso escolar.
 - Impulsar una campaña permanente de difusión para la prevención de la violencia.
 - Promover con la iniciativa privada y Ayuntamientos espacios públicos (estacionamientos y paradas de autobuses) iluminados que favorezcan la seguridad de las mujeres.
 - Impulsar la adopción de los Programas de alerta AMBER y ALBA para la búsqueda de personas desaparecidas, en especial de niñas y mujeres.

- *Fortalecimiento de los esquemas de **atención a la violencia de género.***
 - Garantizar la procuración e impartición de justicia en la defensa y protección de los derechos de la mujer.
 - Estandarización de los protocolos, criterios ministeriales de investigación y servicios periciales y de impartición de justicia, para combatir desapariciones y homicidios de mujeres y los distintos tipos de violencia contra las mujeres.
 - Incrementar la cobertura de los Centros de Atención Itinerante para Prevención y Atención de la Violencia Contra las Mujeres.
 - Fortalecer el Banco Estatal de Información para el registro de casos de violencia contra la mujer.
 - Operación de los Centros Multidisciplinarios para la Atención a la Violencia.
 - Operación de Refugios Temporales a mujeres y familias para la atención a la violencia.

- Operación de la línea telefónica Tel Mujer para apoyo y canalización de mujeres en situación vulnerable.
- Constitución del Centro de Protección y Justicia para las Mujeres.
- Agencias y Unidades especializadas en la investigación de delitos vinculados a violencia de género.
- Impulsar una red intersectorial para prevenir y atender la violencia contra las mujeres.
- Sensibilizar y capacitar a ministerios públicos para la atención de mujeres víctimas de violencia.

Línea Estratégica 4: Liderazgo y participación de las mujeres

Objetivo 4: Incrementar la participación de las mujeres en la toma de decisiones y en la adquisición de destrezas que les permita desplegar su potencial y liderazgo.

Líneas de acción 2013-2018:

- *Impulso a la formación de **liderazgos, empoderamiento y autogestión** de la mujer guanajuatense en diferentes ámbitos de actuación.*
 - Promover que las Organizaciones de la Sociedad Civil sean representadas por mujeres.
 - Fortalecimiento de asociaciones que impulsen acciones para beneficio de las mujeres.
 - Propiciar la independencia e inclusión en la vida diaria de las mujeres con discapacidad.
 - Integración de la mujer en acciones de planeación participativa y promoción del desarrollo local, tanto en el medio rural como en el urbano.
 - Fortalecer las capacidades y habilidades de las mujeres para la autogestión con especial énfasis en mujeres jefas de familia.
 - Impulso a la participación política de las mujeres para fortalecer la cultura democrática.

- *Fomento a la incorporación de Mujeres en la **toma de decisiones** colegiada.*

- Promover el incremento del número de mujeres en los consejos de participación social en los que interviene el Estado.

Línea Estratégica 5: Empoderamiento económico de las mujeres.

Objetivo 5: Incrementar las opciones de ingreso para las mujeres.

Líneas de acción 2013-2018:

- **Capacitación y financiamiento para mujeres emprendedoras y empresarias.**
 - Promover la capacitación y el financiamiento (incluyendo seguro de vida) para mujeres emprendedoras.
 - Certificar competencias de trabajo.
 - Fortalecer la participación en programas de mujeres emprendedoras
 - Incremento de mujeres empresarias del padrón exportador.
 - Impulsar la formación de la red de mujeres emprendedoras y empresarias.
- **Impulso a la generación de empleos dignos para las mujeres guanajuatenses.**
 - Impulsar proyectos productivos, que permitan diversificar fuentes de empleo e ingreso para las mujeres, en especial los de mujeres indígenas y los ubicados en zonas rurales y localidades urbanas marginadas.
 - Impulso al sector de servicios, comercio y negocio tradicional.
 - Acciones de información y vinculación laboral para ofrecer esquemas accesibles, eficientes y ágiles de apoyo al empleo.
 - Promover la creación del programa “Mujeres en Taxi”.
- **Promover un trato laboral digno e igualitario para las mujeres independientemente de su condición.**

- Establecimiento de un programa de difusión del respeto, trato digno y aplicación de derechos en el ámbito laboral (incapacidades, lactancia, cuidados maternos).
- Promover la inclusión laboral para las mujeres con discapacidad.
- Promover acciones dirigidas al fomento de prácticas de empresas familiarmente responsables.
- Promover que en los centros laborales se fijen condiciones de trabajo que prevengan, atiendan, sancionen y erradiquen el acoso y hostigamiento sexual.

3.2 Planeación Estratégica

Línea Estratégica 1: Institucionalización de la política transversal con perspectiva de género.

Objetivo 1: Garantizar el diseño, implementación, presupuestación y evaluación de políticas con perspectiva de género en los planes y programas del Estado.

Acciones y metas 2013-2018:

Acciones propuestas	Indicadores de gestión	Meta	Institución
1. Revisar que todos los proyectos de leyes, decretos, planes, programas, políticas públicas, reglamentos, normas oficiales y disposiciones de carácter general se realicen bajo un esquema transversal y con perspectiva de género, construyendo esquemas de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.	Porcentaje de leyes, decretos, plan, programas, reglamentos, normas oficiales y disposiciones de carácter general que cuentan con perspectiva de género e igualdad entre mujeres y hombres.	100 %	Instituto de la Mujer Guanajuatense
2. Realizar una armonización legislativa de los instrumentos	Porcentaje de instrumentos	100 %	Instituto de la Mujer

jurídicos (leyes, códigos y reglamentos estatales) con perspectiva de género, atendiendo a la igualdad entre mujeres y hombres, al acceso de las mujeres a una vida libre de violencia y realizado de manera transversal.	armonizados con respecto a los revisados.		Guanajuatense, Procuraduría General de Justicia del Estado.
3. Auxiliar en la revisión de los instrumentos jurídicos, estructurales y funcionales que intervengan en el proceso de transversalización de la política pública bajo una perspectiva de género.	Porcentaje de instrumentos revisados	100 %	Instituto de la Mujer Guanajuatense
4. Gestionar capacitación para las funcionarias y funcionarios públicos para especializarlos en legislar con perspectiva de género, cumpliendo con esquemas de igualdad entre mujeres y hombres, y acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.	Funcionarias y funcionarios públicos del gobierno del estado que tengan entre sus funciones el efectuar, revisar y cabildear propuestas de reformas jurídicas.	100 %	Instituto de la Mujer Guanajuatense
5. Revisión de la legislación estatal que incida en el marco de la ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Guanajuato y en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia para el estado de Guanajuato.	Porcentaje de instrumentos revisados	100 %	Instituto de la Mujer Guanajuatense
6. Fortalecer la generación de estadísticas de género	Una encuesta	Un documento	Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato
7. Implementar un sistema de evaluación del desarrollo con perspectiva de género	Un sistema de indicadores	Un sistema	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato
8. Integrar en los Programas de Evaluación Gubernamental, indicadores con enfoque de	Evaluaciones a las dependencias	180	Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas

Perspectiva de Género			
9. Promoción de estudios, diagnósticos e investigaciones con perspectiva de género para la generación de políticas públicas	Cantidad de estudios, diagnósticos e investigaciones realizados	5 Estudios	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato
10. Contar con información pertinente sobre la situación de las familias de migrantes en el estado de Guanajuato mediante la realización de diagnósticos e investigaciones.	Diagnóstico sobre las familias de migrantes que tienen familiares desaparecidos en los Estados Unidos durante el 2014	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense
	Investigación de los migrantes que tienen familiares en prisión en las cárceles de los Estados Unidos, por sentencias de delitos realizados en ese país.	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense
	Diagnóstico sobre las familias de los migrantes de los cuales uno ó más hijos, así como su esposa han sido contagiados de VIH SIDA por transmisión sexual, contagio por embarazo a los hijos.	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense
11. Desarrollar estudios y diagnósticos para conocer los factores de vulnerabilidad de las personas migrantes en tránsito y de	Realizar un estudio de familias de migrantes que	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense

los jóvenes hijos de migrantes.	tienen hijos en vulnerabilidad de integrarse a pandillas.		
	Elaborar diagnóstico de los factores de vulnerabilidad de mujeres migrantes en tránsito.	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense
12. Contar con información pertinente sobre la situación de las familias de migrantes en el estado de Guanajuato mediante la realización de diagnósticos e investigaciones.	Realizar diagnóstico sobre las familias de migrantes que tienen familiares desaparecidos en los Estados Unidos.	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense
	Realizar una investigación de los migrantes que tienen familiares en prisión en las cárceles de los Estados Unidos, por sentencias de delitos realizados en ese país.	1	Instituto de la Mujer Guanajuatense
13. Sensibilizar a la sociedad en general sobre la toma de conciencia respecto a las personas con discapacidad y el papel de la mujer en sus diferentes etapas: Niña con discapacidad Madre con discapacidad Mujer trabajadora con discapacidad Adulta mayor con discapacidad.	No. De Campañas permanentes en los 46 municipios a través de la Red Estatal de Promotores a favor de la inclusión y desarrollo de las personas con discapacidad	276 campañas, 276,000 asistentes	Instituto Guanajuatense para las personas con Discapacidad
14. Incorporar la perspectiva de	Porcentaje de	100%	Instituto de la

género en campañas de comunicación de gobierno del estado.	campañas que incorporan la perspectiva de género		Mujer Guanajuatense, Coordinación General de Comunicación Social
15. Realizar eventos masivos como apoyo a la difusión de la política transversal de género.	Mujeres informadas	120 mil	Secretaría de Gobierno
16. Implementación de grupos reflexivos en equidad de género para jóvenes.	Grupos	180	Instituto de la Juventud Guanajuatense
17. Capacitar a las mujeres esposas de migrantes a través del "Taller de formación del patrimonio familiar".	Número de mujeres capacitadas esposas de migrantes	400	Instituto de la Mujer Guanajuatense
18. Artículos informativo sobre temas de interés para mujeres migrantes y mujeres con familiares migrantes.	Número de Artículos informativos	10 encartes	Instituto de la Mujer Guanajuatense
19. Sensibilizar a jóvenes participantes en el programa "Vigilantes Ambientales Juveniles" del papel de la mujer en la conservación y protección de los recursos naturales y del medio ambiente.	Jóvenes Participantes	490 Mujeres	PAOT (Procuraduría Ambiental y de Ordenamiento Territorial)
20. Sensibilización y capacitación en perspectiva de género a funcionarias y funcionarios de la administración pública estatal.	Funcionarias y funcionarios públicos capacitados	100% de funcionarias y funcionarios de niveles directivos (10 al 22)	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración
21. Integrar los procesos del modelo de Equidad de género en el Gobierno Estatal.	Porcentaje de las instituciones del poder ejecutivo del estado, que integran el proceso del modelo de equidad de	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense

	género		
22. Certificar al Gobierno del Estado en Equidad de Género.	Cumplir con los objetivos y metas de la Certificación con el Instituto Nacional de las Mujeres	1 Certificación	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Comisión Estatal de Arbitraje Médico.
23. Instalación de un modelo de blindaje contra el acoso y hostigamiento sexual en las dependencias y entidades del estado.	Porcentaje de las dependencias y entidades que han adoptado el protocolo	100%	Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración, Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas, Secretaría de Seguridad Pública, Instituto de la Mujer Guanajuatense
24. Capacitación y formación para la implementación del protocolo de prevención del acoso y hostigamiento sexual en ambientes laborales.	Porcentaje de las dependencias y entidades que adoptan el protocolo con capacitación y formación.	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
25. Incluir en el Programa MAS, la implementación del protocolo de prevención, atención y sanción del acoso y hostigamiento sexual en ambientes laborales.	Modificación del programa MAS	1 Documento	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
26. Fomentar la conducta ética del servidor público en atención al respeto a los derechos humanos de las mujeres.	Programa Estatal de Gestión Ética	Un documento	Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
27. Conferencias y talleres regionales para sensibilización a personal operativo de salud y personal directivo y mandos medios de nuevo ingreso de la SSG, en el	Porcentaje de personal de nuevo ingreso de la Secretaría de Salud de	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense

componente de equidad de género en la prestación de servicios de salud.	Guanajuato sensibilizados y capacitados		
28. Conferencias y talleres regionales para sensibilización a personal operativo de salud y personal directivo y mandos medios de nuevo ingreso de la SSG, en el componente de derechos sexuales y reproductivos.	Porcentaje de personal de nuevo ingreso de la Secretaría de Salud de Guanajuato sensibilizados y capacitados	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense
29. Implementar cursos para operadoras y operadores de transporte público y ruta fija, que contribuyan a una cultura de igualdad entre mujeres y hombres.	Operadoras y operadores acreditadas	2 mil 200	Secretaría de Gobierno
30. Contar con Instancias Municipales de las Mujeres para promover políticas transversales de género en los municipios.	Número de Instancias Municipales de las Mujeres	46	Instituto de la Mujer Guanajuatense
31. Gestionar ante el Congreso del Estado la asignación de recursos para crear y consolidar las Instancias Municipales de las Mujeres.	Número de proyecto de gestión	5	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración
32. Capacitación a instancias municipales de juventud en temas de equidad de género.	Taller de capacitación	46	Instituto de la Juventud Guanajuatense
33. Jornadas de Asesorías Jurídicas coordinadas con las Instancias Municipales de las Mujeres en aquellos municipios donde hay mayor número de migrantes.	Número de Jornadas de Asesorías Jurídicas coordinadas con las Instancias Municipales de las Mujeres en aquellos municipios donde hay mayor número de migrantes.	3	Instituto de la Mujer Guanajuatense
34. Promover comisiones de igualdad de género en los Ayuntamientos,	Número de comisiones municipales	46	Instituto de la Mujer Guanajuatense

35. Establecer una red de enlaces de género de las dependencias y entidades públicas estatales para impulsar la institucionalización de la perspectiva de género en la administración pública,	Porcentaje de dependencias y entidades públicas participando	100	Instituto de la Mujer Guanajuatense
36. Contar con una red estatal de Instancias Municipales de las Mujeres.	Red operando con 46 municipios	Una	Instituto de la Mujer Guanajuatense
37. Promover la creación de la red estatal de Síndicas y Regidoras de Ayuntamientos.	Red operando con 46 municipios	Una	Instituto de la Mujer Guanajuatense
38. Promover que los Consejos Sociales del estado aseguren la equidad e inclusión de las mujeres.	Porcentaje de mujeres participantes en los Comités de Contraloría Social en la Obra Pública (COCOSOP)	50%	Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
39. Diseño e implementación del programa de formación para las y los promotores de Adultos Mayores, con Perspectiva de Género.	Promotores y promotoras capacitados del DIF de programa de Adultos Mayores	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Desarrollo Integral de la Familia

Línea Estratégica 2: Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

Objetivo 2: El acceso de las mujeres de forma igualitaria a los servicios de educación, salud y vivienda de calidad que coadyuven a superar la pobreza.

Acciones y metas 2013-2018:

Acciones propuestas	Indicadores de gestión	Meta	Institución
1. Definición e implementación de la Política para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.	Documento de política	Un Programa Estatal para la Igualdad entre	Instituto de la Mujer Guanajuatense

		Mujeres y Hombres	
2. Implementación de Apoyos Sociales hacia mujeres en condición de vulnerabilidad.	Porcentaje de mujeres atendidas en el programa, con respecto a la población beneficiada	50%	Desarrollo Integral de la Familia
3. Prevención de la discapacidad en la mujer.	Número de campañas permanentes a través de la Red Estatal de Promotores a favor de la Inclusión y desarrollo de las personas con discapacidad	46 campañas	Instituto Guanajuatense para las personas con Discapacidad, Secretaría de Salud de Guanajuato
4. Fortalecer el Programa Alimentario, en asistencia, y orientación alimentaria dirigida a madres de familias en condición de vulnerabilidad.	Porcentaje de mujeres atendidas en el programa	55%	Desarrollo Integral de la Familia
5. Atención para Adultos Mayores desde la perspectiva gerontológica.	Incrementar la proporción de adultos mayores mujeres de 60 años atendidos con servicios gerontológicos	6.5%	Desarrollo Integral de la Familia
6. Talleres de prevención de embarazo en adolescencia.	Taller a adolescentes	120	Instituto de la Juventud Guanajuatense
7. Implementar la operación de la Línea 01 800 de atención a mujeres adolescentes.	Atención telefónica	100% de llamadas atendidas	Instituto de la Juventud Guanajuatense
8. Operación del programa de Salud Sexual y Reproductiva de los Adolescentes y planificación familiar.	Cobertura de métodos anticonceptivos	256,327 usuarias activas de métodos	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato

		anticonceptivos.	
9. Acciones de Vacunación de VPH	Cobertura de vacunación en VPH a la niñas de 5° de primaria.	218,014	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
10. Operación del programa de prevención de Adicciones en adolescentes de 12 a 19 años.	Adolescentes en actividades de prevención de Adicciones.	355,660	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
	Tamizar en riesgo psicosocial a las Adolescentes de 12 a 19 años.	213,400	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
	Otorgar tratamiento en Adicciones a Adolescentes con consumo experimental y de riesgo.	42,685	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
11. Acciones para la detección oportuna de Cáncer cervico-uterino en Mujeres de 25 a 64 años.	Detección con citología en mujeres de 25 a 64 años de edad.	1,102,822	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
12. Seguimiento a mujeres en tratamiento de Cáncer Cérvico-Uterino de 25 a 64 años.	Mujeres en tratamiento por Cáncer Cérvico-uterino.	10,225	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
13. Acciones para la detección oportuna de Cáncer de MAMA a través de mastografía.	Detección con mastografía en mujeres de 40 a 59 años de edad.	231,556	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
14. Seguimiento a Mujeres en tratamiento de Cáncer de MAMA.	Mujeres en tratamiento por Cáncer de MAMA.	4,290	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
15. Operación del programa: Arranque Parejo en la Vida en: -Emergencia Obstétrica. -Razón de Muerte Materna.	Mujeres detectadas de alto riesgo durante el embarazo.	537	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
	Casos registrados en el sistema Nacional de Vigilancia de Mortalidad	10% de disminución por año.	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato

	Materna/ Nacimientos Estimados por CONAPO*100,000		
16. Operación del programa de Planificación familiar.	Cobertura de métodos anticonceptivos en mujeres de 15 a 49 años.	2,099,712	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
17. Operación del programa de Salud Mental para la prevención, detección oportuna y atención de las alteraciones de la conducta y enfermedades mentales.	Mujeres tamizadas de 20 a 59 años	249,032	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
	Mujeres en actividades de prevención de 20 a 59 años	249,032	ISAPEG, DIF, SSP, INJUG, IMUG
	Mujeres atendidas de 20 a 59 años	29,884	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato, Instituto de la Mujer Guanajuatense
18. Implementación de acciones para el climaterio y menopausia en las mujeres	Mujeres de 45 a 59 años que se les proporciona orientación, consejería.	63,716	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
19. Acciones para la detección oportuna de Cáncer de MAMA a través de mastografía a mujeres de 60 a 69 años.	Detección con mastografía en mujeres de 60 a 69 años de edad.	36,648	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
20. Seguimiento a Mujeres en tratamiento de Cáncer de MAMA de 60 a 60 años.	Mujeres de 60 a 69 años en tratamiento por Cáncer de MAMA.	675	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
21. Garantizar el derecho al acceso a los servicios de salud de todas las mujeres sin seguridad social de Guanajuato.	Mujeres afiliadas a Seguro Popular.	100% de mujeres sin seguridad social por año, 2013-2018.	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
22. Propiciar la corresponsabilidad	Contar con un	6	Comisión

de la atención de la salud entre la sociedad organizada y los pacientes.	modelo de paciente participativo	seminarios dirigidos a la sociedad sobre corresponsabilidad en la atención de salud con enfoque de género	Estatal de Arbitraje Médico
	6 seminarios dirigidos a la sociedad sobre corresponsabilidad en la atención de salud con enfoque de género	Certificar a 60 pacientes como participativos con enfoque de género	Comisión Estatal de Arbitraje Médico
23. Certificar los conocimientos y habilidades de las mujeres desarrollando o potencializando sus funciones.	Porcentaje de mujeres certificadas con respecto al total de personas certificadas.	50%	Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
24. Certificar los conocimientos y habilidades de las mujeres, desarrollando al máximo la personalidad, los talentos y la creatividad de las personas.	Porcentaje de mujeres certificadas con respecto al total de personas certificadas.	50%	Instituto Guanajuatense para las personas con Discapacidad
25. Desarrollar las capacidades de las mujeres guanajuatenses, mediante la educación para la vida y el trabajo, a fin de fortalecer la equidad de género.	Mujeres Alfabetizadas.	65,000	Instituto de Alfabetización y Educación Básica para Adultos
	Mujeres certificadas en primaria y secundaria.	154,000	Instituto de Alfabetización y Educación Básica para Adultos
	Mujeres indígenas egresadas.	270	Instituto de Alfabetización y Educación

			Básica para Adultos
26. Capacitación para el trabajo	Mujeres capacitadas para su inserción en el mercado laboral.	3,000	Instituto Estatal de Capacitación, Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
27. Capacitación en el trabajo (Servicio civil de carrera, MAS y empresarial).	Mujeres con empleo capacitadas	48,000	Instituto Estatal de Capacitación
28. Diseñar un módulo en materia de perspectiva de género para insertarlo en sus capacitaciones.	Módulo con Perspectiva de Género	1	Instituto Estatal de Capacitación, Instituto de la Mujer Guanajuatense
29. Capacitación autoempleo Proyecto Productivo con Apoyo e Impulso a negocios de mujeres.	Mujeres capacitadas para el desarrollo de un proyecto productivo	480	Instituto Estatal de Capacitación, Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable, Instituto de la Mujer Guanajuatense
30. Otorgamiento de becas orientadas exclusivamente a mujeres.	Número de mujeres becadas	4,939	Instituto de Financiamiento e Información para la Educación
31. Otorgamiento de créditos Educativos.	Número de créditos educativos otorgados a mujeres	1,420	Instituto de Financiamiento e Información para la Educación

32. Instalación de una red de apoyo interinstitucional en el programa de apoyo PROMAJOVEN.	Numero de becarias PROMAJOVEN atendidas por el Comité	2,400	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Instituto de Financiamiento e Información para la Educación
33. Actividades no financieras para los programas de becas.	Número de mujeres becarias que reciben apoyos no financieros orientadas a tutorías, formación en plan de vida, prevención de riesgos aprovechamiento, retención, etc.	38,853	Instituto de Financiamiento e Información para la Educación
34. Capacitación a escuelas públicas dentro del programa "Escuela de Familia" en el que se integraría un tema sobre la dignidad de ser mujer.	Número de escuelas públicas de educación básica con programa de capacitación	8,000	Secretaría de Educación de Guanajuato
35. Desarrollo integral para Menores trabajadores.	Porcentaje de incremento en la atención de niñas y adolescentes mujeres menores de 6 a 17 años 11 meses en situación de trabajo	15%	Desarrollo Integral de la Familia.
36. Operación de Centros de Asistencia infantil Comunitarios CAIC.	Mejorar la atención en el cuidado de las hijas e hijos de	1 Nuevo modelo en todos los CAIC	Desarrollo Integral de Familia e Instituto de

	las madres trabajadoras en situación de vulnerabilidad		Salud Pública del Estado de Guanajuato
37. Fortalecer el programa Valores en la Familia y Centros de orientación familiar.	Incremento de la población atendida	10%	Desarrollo Integral de Familia
38. Operación de la Red Móvil Guanajuato - Comunidad Diferente y UNIPRODES.	Porcentaje de mujeres atendidas en el programa, con respecto a la población beneficiada	70%	Desarrollo Integral de Familia
39. Establecer políticas que apoyen la vocación científica en la población femenina desde edades tempranas.	Porcentaje de población escolar atendida anualmente a través de la Academia de Niños y Jóvenes en la Ciencia.	Asegurar que el 50% de la población escolar atendida anualmente a través de la Academia de Niños y Jóvenes en la Ciencia, sean niñas.	Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Guanajuato
40. Fortalecer el apoyo de proyectos de investigación y desarrollo tecnológico que integren la perspectiva de género.	Convocatorias anuales del CONCYTEG, con criterio de elegibilidad que promueva la selección de proyectos desarrollados por investigadoras	Una	Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Guanajuato
41. Formación artística y cultural.	Número de mujeres participantes en acciones de	31,500	Instituto Estatal de la Cultura

	formación de los diferentes lenguajes artísticos		
42. Propiciar la participación de mujeres en las acciones de formación de los diferentes lenguajes artísticos.	Número de mujeres capacitadas	31 mil 500 mujeres	Instituto Estatal de la Cultura
43. Fortalecer la participación de mujeres en las actividades de difusión artística y cultural.	Número de mujeres participantes	3 mil 500	Instituto Estatal de la Cultura
44. Elaborar un padrón de trabajos y obras culturales de mujeres.	Padrón de trabajos y obras culturales de mujeres elaborado	1	Instituto Estatal de la Cultura
45. Difusión artística y cultural.	Número de mujeres participantes en actividades de difusión artística y cultural	3500	Instituto Estatal de la Cultura
46. Desarrollo del deporte competitivo para el proceso de olimpiada.	Disciplinas deportivas incorporadas en el proceso olímpico	38	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
	Número de mujeres deportistas en proceso selectivo regional	441	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
	Número de mujeres deportistas en proceso selectivo nacional	396	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato

47. Participación de mujeres de alto rendimiento en el proceso Olímpico.	Porcentaje de mujeres que participan en juegos nacionales e internacionales	40%	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
48. Desarrollo del deporte competitivo para el proceso de paralympiada.	Número de municipios participando	23	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
	Disciplinas deportivas incorporadas en el proceso de Paralympiada	7	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
	Participantes mujeres en proceso selectivos estatales por año en paralímpicos en la etapa nacional	80	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
49. Carreras atléticas pedestres.	Número de mujeres participantes por año en carreras pedestres	2,500	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
50. Activación Laboral.	Número de mujeres participantes en activaciones en empresas	3,000	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
51. Liga Superior Universitaria.	Número de mujeres participantes en procesos selectivos universitarios	800	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato

52. Contratación de promotoras deportivas.	Número de promotoras deportivas	80	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
53. Escuelas de iniciación y certificación deportiva.	Número de mujeres participantes en iniciación deportivas	2400	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
	Número de mujeres certificadas	500	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
54. Especialización en formación deportiva.	Número de mujeres especialistas en formación deportiva	30	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
55. Dotar a los espacios deportivos de los elementos necesarios para que otorguen la seguridad y condición requerida para el desarrollo físico de la mujer guanajuatense.	Espacios atendido	2	Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato
56. Programa de sensibilización de la participación de la mujer en el arte.	Número de paneles anuales	2	Forum Cultural Guanajuato
57. Desarrollo artístico de la mujer a través de distintas manifestaciones culturales en el tiempo.	Número de paneles anuales	2	Forum Cultural Guanajuato
58. Establecer la celebración del día internacional de la niña en actividades del museo de arte e historia de Guanajuato.	Eventos anual a partir del 2014	5	Forum Cultural Guanajuato
59. Incrementar la cobertura de servicios básicos en hogares a cargo de mujeres, ubicados en zonas con altos índices de vulnerabilidad.	Porcentaje de viviendas en zonas con altos índices de vulnerabilidad, que tienen	50%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano

	jefatura de mujeres con cobertura en al menos un servicio básico.		
60. Mejorar las condiciones de las viviendas (piso y techo) con jefas de familia, que viven condiciones de vulnerabilidad.	Porcentaje de hogares con jefatura femenina beneficiadas.	Al menos el 75%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
61. Operación del programa Mi Casa DIFerente para familias en condición de vulnerabilidad.	Porcentaje de mujeres atendidas en el programa, con respecto a la población beneficiada	70%	Desarrollo Integral de la Familia
62. Programas de créditos y subsidios para la adquisición y el mejoramiento de la vivienda con atención igualitaria entre mujeres y hombres.	Disminución en el porcentaje de la brecha entre el porcentaje de créditos y subsidios otorgados a mujeres y hombres.	25%	Comisión de Vivienda del Estado de Guanajuato
63. Diseñar esquemas financieros de créditos para adquisición y mejoramiento de vivienda, dirigidos a jefas de familia.	Porcentaje de programas de créditos que incorporan esquemas financieros específicos para mujeres jefas de hogar	50%	Comisión de Vivienda del Estado de Guanajuato
64. Promover la producción de lotes urbanizados en las reservas territoriales viables propiedad de la COVEG, atendiendo al sector de las mujeres jefas de hogar.	Porcentaje de lotes urbanizados otorgados a mujeres jefas de hogar	30%	Comisión de Vivienda del Estado de Guanajuato
65. Promover programas de Producción social de vivienda, atendiendo al sector mujeres jefas de	Porcentaje de acciones de producción social de	30%	Comisión de Vivienda del Estado de

hogar.	vivienda otorgados a mujeres jefas de hogar		Guanajuato
--------	---	--	------------

Línea Estratégica 3: Acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.

Objetivo 3: Garantizar la implementación de leyes y políticas públicas para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, así como de los servicios de protección para las mujeres en situación de violencia.

Acciones y metas 2013-2018:

Acciones propuestas	Indicadores de gestión	Meta	Institución
1. Elaborar un diagnóstico para conocer la situación de las mujeres víctimas y en riesgo de violencia.	Diagnóstico	Uno	Instituto de la Mujer Guanajuatense
2. Implementación y seguimiento del Programa Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres.	Porcentaje del Programa especial de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense
3. Impulsar la adopción de los programas de alerta AMBER y ALBA.	Programas adoptados	2	Procuraduría General de Justicia del Estado, Secretaría de Seguridad

			Pública
4. Capacitar a las mujeres con familiares migrantes en prevención de la violencia familiar.	Número de mujeres capacitadas con familiares migrantes	3500	Instituto de la Mujer Guanajuatense
5. Gestionar con la iniciativa privada y Ayuntamientos espacios públicos (estacionamientos, centros de trabajo, paradas de autobuses) iluminados que favorezcan la seguridad de las mujeres.	Número de convenios celebrados	46	Instituto de la Mujer Guanajuatense
6. Prevención de Riesgos Psicosociales.	Incrementar la atención a niñas y adolescentes mujeres de 6 a 17 años 11 meses con riesgos psicosociales	20%	Desarrollo Integral de la Familia
7. Operación de la línea Telefónica: Tel Mujer para apoyo y canalización de mujeres en situación vulnerable.	Número de orientaciones legal y psicológica a las mujeres, adolescentes y niñas de manera anónima, confidencial y gratuita	12,000 Orientaciones	Desarrollo Integral de la Familia
8. Conferencias de Prevención de la Violencia en el Noviazgo a Jóvenes.	Conferencias	480	Instituto de la Juventud Guanajuatense, Secretaría de Seguridad Pública
9. Taller de Prevención de la Violencia en el Noviazgo a Jóvenes.	Número de beneficiarias y	2500	Instituto de la Juventud

	beneficiarios		Guanajuatense, Secretaría de Seguridad Pública, Instituto de la Mujer Guanajuatense
10. Cápsulas informativas en mujer joven, adolescente, en programa de radio internet "En GTO".	Cápsulas informativas por semana	Una	Instituto de la Juventud Guanajuatense, Instituto de la Mujer Guanajuatense
11. Implementación del concurso Estatal "Cartel un noviazgo sin violencia".	Convocatoria anual al concurso estatal	Una	Instituto de la Juventud Guanajuatense, Secretaría de Seguridad Pública
12. Tamizaje de violencia familiar a mujeres mayores de 15 años, afiliadas al seguro popular.	Mujeres tamizadas por año del total de mujeres afiliadas al seguro popular	1,676 450	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
13. Programa federal de capacitación al magisterio para prevenir la violencia hacia las mujeres (PREVIOLEM).	Docentes de educación básica sensibilizadas, formadas, y/o profesionalizadas	1,304	Secretaría de Educación de Guanajuato
14. Habilitación de un espacio (dípticos y buzón) al interior de todas las farmacias del ISSEG.	Porcentaje de espacios habilitados en	100%	Instituto de Seguridad Social del

	las farmacias ISSEG.		Estado de Guanajuato
15. Fomentar la cultura de la denuncia respecto de los actos de violencia en el ámbito institucional.	Un Programa Estatal de Contraloría y Evaluación Social	Uno	Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
	Porcentaje de casos canalizados de mujeres y niñas derivadas de acciones de contraloría social	100%	Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
16. Implementar acciones para recibir y dar seguimiento a sugerencias, quejas y denuncias de la población con respecto a la actuación de servidores públicos que vulneren los derechos humanos de las mujeres.	Porcentaje de atención a quejas, denuncias y sugerencias recibidas.	100%	Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
17. Capacitar a los responsables de los albergues en materia de prevención de la violencia a niñas y niños expósitos.	Porcentaje del responsables de albergues capacitados	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense
18. Incrementar la cobertura de los Centros de Atención Itinerante para Prevención y Atención de la Violencia Contra las Mujeres.	Número de municipios atendidos	46	Instituto de la Mujer Guanajuatense
19. Capacitación a ministerios públicos para la atención de mujeres víctimas de violencia.	Porcentaje de agentes de ministerios públicos que cuentan con capacitación	100%	Instituto de la Mujer Guanajuatense, Procuraduría General de Justicia del

			Estado
20. Instalación y operación del Centro de Justicia para las Mujeres en Situación de Violencia.	Un Centro de Atención operando	Uno	Procuraduría General de Justicia del Estado
21. Atención Integral y especializada para mujeres víctimas de violencia a través de UNMUJER de la PGJEG.	Porcentaje de mujeres atendidas	100%	Procuraduría General de Justicia del Estado
22. Fortalecer la operación de los Centros de Asistencia de Desarrollo Infantil CADI.	Nuevo modelo de atención implementado	Uno	Desarrollo Integral de la Familia
23. Operación de los Centros Multidisciplinarios para la Atención a la Violencia.	Porcentaje de mujeres y niñas atendidas en los centros	100%	Desarrollo Integral de la Familia
24. Operación de Refugios Temporales a mujeres y familia para la atención a la violencia.	Porcentaje de mujeres y familias atendidas en los Refugios Temporales	100%	Desarrollo Integral de la Familia
25. Atención a la demanda por resguardo, protección y repatriación de las niñas y adolescentes en situación de migración.	Porcentaje de atención y repatriación de niños, niñas y adolescentes migrantes	100%	Desarrollo Integral de la Familia
26. Atención y orientación a las niñas y adolescentes mujeres en conflicto con la Ley Penal.	Porcentaje de atención a las niñas y adolescentes mujeres atendidas	100%	Desarrollo Integral de la Familia
27. Regulación de la situación jurídica, social y psicológica de las niñas expósitas y en estado de abandono.	Porcentaje de atención integral a los casos detectados de niñas expósitas y en estado de abandono	100%	Desarrollo Integral de la Familia

28. Encuesta anual de identificación de mujeres que viven violencia familiar.	Aplicación de herramienta de detección a mujeres afiliadas por año.	Una	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato
29. Atención especializada a mujeres que viven violencia.	Porcentaje de mujeres atendidas en centros especializados.	100%	Instituto de Salud Pública del Estado de Guanajuato

Línea Estratégica 4: Liderazgo y participación de las mujeres

Objetivo 4: Incrementar la participación de las mujeres en la toma de decisiones, y en la adquisición de destrezas que les permita desplegar su potencial y liderazgo.

Acciones y metas 2013-2018:

Acciones propuestas	Indicadores de gestión	Meta	Institución
1. Capacitar a mujeres en liderazgo político.	Número de mujeres capacitadas	200	Instituto de la Mujer Guanajuatense
2. Fortalecimiento a Organizaciones de la Sociedad Civil representadas por mujeres.	Porcentaje de asociaciones civiles representadas por mujeres fortalecidas con apoyos económicos.	40%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
3. Fortalecimiento de asociaciones que impulsen acciones para beneficio de las mujeres.	Porcentaje de asociaciones fortalecidas que	40%	Secretaría de Desarrollo Social y

	impulsan acciones para beneficio de las mujeres.		Humano
4. Propiciar la autogestión de las mujeres con discapacidad.	Porcentaje de participantes en campamentos y cursos de "Vida independiente" que son mujeres con discapacidad	40%	Instituto Guanajuatense para las personas con Discapacidad
5. Jefas de familias fortalecidas en sus capacidades y habilidades, conscientes de la importancia de la educación familiar y autogestoras de su desarrollo personal, familiar y comunitario.	Número de jefas de familia graduadas en el Proceso Socio Educativo	25,000	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
6. Implementación de red de jóvenes con formación al liderazgo: Red Líder.	Número de mujeres pertenecientes a la red	250	Instituto de Financiamiento e Información para la educación
7. Incremento de mujeres participantes en el Consejo Consultivo de COFOCE.	Porcentaje de mujeres participantes en el Consejo Consultivo de COFOCE	30%	Coordinadora de Fomento al Comercio Exterior del Estado de Guanajuato
8. Participación igualitaria de representantes (mujeres y hombres indígenas), en el Comité Estatal de los Pueblos y Comunidades Indígenas.	Porcentaje de representantes indígenas mujeres, en el Comité Estatal Indígena.	50%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano

Línea Estratégica 5: Empoderamiento económico de las mujeres.

Objetivo 5: Incrementar las opciones de ingreso para las mujeres.

Acciones y metas 2013-2018:

Acciones propuestas	Indicadores de gestión	Meta	Institución
1. Colocación de créditos en solidaridad (incluyendo seguro de vida).	Créditos otorgados	120,000	Fondos Guanajuato
2. Capacitación a mujeres emprendedoras con Modelo "Impulso a negocios de mujeres".	Porcentaje de mujeres capacitadas con el Programa de Apoyo al Emprendedor	70%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
3. Fortalecimiento en desarrollo empresarial, de proyectos exitosos apoyados por el PAE.	Porcentaje de los proyectos exitosos atendidos	100%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano e Instituto de la Mujer Guanajuatense
4. Incorporación de mujeres jóvenes emprendedoras en esquemas de capacitación para la puesta en marcha de proyectos productivos sociales.	Porcentaje de mujeres capacitadas y certificadas en competencias laborales.	80%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
5. Vinculación de mujeres emprendedoras para la inserción de su empresa a las cadenas productivas.	Porcentaje de empresas administradas por mujeres que se incorporan a las cadenas productivas.	20%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
6. Mujeres en taxi.	Mujeres conductoras	300	Fondos Guanajuato y Secretaría de Gobierno
7. Incremento de mujeres empresarias del padrón exportador como jefas de empresas atendidas	Incremento en el padrón de mujeres	100%	Coordinadora de Fomento al Comercio

por COFOCE.	empresarias jefas de empresa atendidas por COFOCE		Exterior del Estado de Guanajuato
8. Incorporación de mujeres al Programa de Apoyo al Emprendedor.	Porcentaje de empresas conformadas con participación de mujeres, apoyadas con el Programa de Apoyo al Emprendedor.	70%	Secretaría de Desarrollo Social y Humano
9. Impulso al sector de servicios, comercio y negocio tradicional.	Número de mujeres empleadas	1,000	Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
10. Impulso acciones de capacitación para las personas desempleadas y subempleadas.	Número de mujeres beneficiadas con capacitación	10,000	Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
11. Capacitación en competencias laborales.	Número de mujeres certificadas	30,000	Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
12. Apoyos a personas desempleadas y subempleadas en un esquema de igualdad para fortalecer o mantener proyectos productivos que generen empleos dignos.	Número de mujeres beneficiadas con apoyos para proyectos de inversión productiva	442	Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
13. Acciones de información y vinculación laboral para ofrecer esquemas accesibles, eficientes y ágiles de apoyo al empleo.	Número de mujeres colocadas en un empleo	41,000	Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable
14. Capacitación de mujeres emprendedoras para iniciar y mejorar sus negocios.	Número de mujeres capacitadas	6,000	Instituto de la Mujer Guanajuatense
15. Capacitación y formación para la implementación del protocolo de prevención del acoso y	Número de personas en las empresas que	1,000	Instituto de la Mujer Guanajuatense

hostigamiento sexual en ambientes laborales.	participen en la capacitación y formación.		se, Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas
16. Inclusión laboral para las mujeres con discapacidad.	Porcentaje de personas integradas e incluidas laboralmente que son mujeres.	40%	Instituto Guanajuatense para las personas con Discapacidad

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Conapred, 2010. Encuesta Nacional Sobre Discriminación en México. México (Enadid).

- Inmujeres, 2013. Sistema de Indicadores de Género (SIG) del Inmujeres. México.
- Inmujeres, 2013.
<http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/Portal/madig/igualdad/seccion2.html>.
- INEGI. ENOE. Indicadores Estratégicos de Ocupación y Empleo, 2012-IV
- INEGI, 2013. Presentación de Estadísticas sobre la Mujer. Estadísticas de mortalidad. Defunciones por homicidios. 1995-2010.
- INEGI. Censo de Población y Vivienda, 2010.
- INEGI, 2011. Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares.
- INEGI, 2011. Censo Nacional de Gobierno. Poder Ejecutivo Estatal.
- ONU, Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. (2012). Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la discriminación contra la mujer. México.
- ONU, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División para el Adelanto de la Mujer. (2004). Estudio Mundial sobre el papel de la mujer en el desarrollo. La mujer y la migración internacional.
- ONU Mujeres, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. (2012). Características, tendencias y nuevas expresiones en las entidades federativas, 1985-2010. México.
- ONU Mujeres, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. (2012). El progreso de las Mujeres en el mundo. En busca de la justicia. México. Consulta en línea: <http://progress.unwomen.org>
- UN WOMEN, (2012). Annual Report 2011-2012.
- SINAIS, 2010. Base de datos del Subsistema de Egresos Hospitalarios, 2005 y 2010 y base de datos del Subsistema Automatizado de Lesiones y Causas de Violencia, 2010 y somede, Conciliación demográfica de México y entidades federativas 1990-2010.

Guanajuato, Gto.
8 de mayo de 2013.

Miguel Márquez Márquez

Gobernador Constitucional del Estado de Guanajuato